



**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ В РАЙОНЕ  
*ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ  
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ  
ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО  
ХАРАКТЕРА***

**Катастрофа на ЧАЭС (Украина – 1986 год) и землетрясение в Спитаке (Армения – 1988 год)** показали неспособность системы гражданской обороны СССР успешно решать задачи защиты населения и ведения аварийно-спасательных работ в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Исходя из этого, ЦК КПСС и Совет Министров СССР совместным Постановлением от 31.07.87 года принимают решение о перестройке системы гражданской обороны СССР, возложив на нее дополнительно решение задач защиты населения и ведения аварийно-спасательных работ в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

# Этапы становления (РСЧС)

## единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации

27 декабря 1990 года постановлением Совета Министров РСФСР № 606 образован «**Российский корпус спасателей**» на правах Государственного комитета РСФСР.

Постановлением Президиума Верховного совета РСФСР от 30.07 1991 г. № 1617-1 Российский корпус спасателей был преобразован в **Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям**.

Указом Президента Российской Федерации № 305 от 18 ноября 1991 года создается **Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**.

10 января 1994 г. Государственный Комитет Российской Федерации по делам ГО и ЧС Указом Президента РФ № 66 преобразован в **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)**

**21 декабря 1994 года принят Федеральный Закон № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».** (редак. от 19.05.2010г. №91-ФЗ)

### **Цели настоящего Федерального закона**

- разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями;
- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- снижение размеров ущерба потерь от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций.

# Основные понятия

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение ЧС – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация ЧС – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранения здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

# Гласность и информация в области защиты населения и территорий от ЧС

- Информацию в области защиты населения и территорий от ЧС составляют сведения о прогнозируемых и возникших ЧС, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.
- Информация в области защиты населения и территорий от ЧС, а также о деятельности федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в этой области является **гласной и открытой**, если иное не предусмотрено законодательством РФ.
- Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и администрация организаций **обязаны** оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от ЧС и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших ЧС, о приемах и способах защиты населения от них.
- Соккрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от ЧС влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством РФ

## **Статья 7. Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**Мероприятия**, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

**Планирование** и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

**Объем** и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

**Ликвидация** чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

**Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**2. Органы местного самоуправления самостоятельно:**

- а)** осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;
- б)** принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;
- в)** осуществляют... сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;
- г)** осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- д)** создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- е)** организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов РФ;
- ж)** содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;
- з)** создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



## **Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

### **Организации обязаны:**

- а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;**
- б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;**
- в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;**
- г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;**
- д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;**

**е)** финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов... от чрезвычайных ситуаций;

**ж)** создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

**з)** предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

**и)** предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от ЧС путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции СМИ, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

# **Статья 18. Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

## **1. Граждане Российской Федерации имеют право:**

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
  - в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и др. имущество органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от ЧС;
- **быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;**
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- **участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;**
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
  - на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;
  - на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
  - на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций ...;
  - на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций...

## **Статья 19. Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

### **Граждане Российской Федерации обязаны:**

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- при необходимости оказывать содействие в проведении АСДНР.

## **Статья 24.**

# ***Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций***

- 1. Финансовое обеспечение установленных настоящим Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:**
  - **федерального и межрегионального характера – является расходным обязательством Российской Федерации;**
  - **регионального и межмуниципального характера – является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;**
  - **в границах (на территории) муниципального образования – является расходным обязательством муниципального образования.**
- 2. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством РФ.**

**Законодательным собранием  
Краснодарского края принят закон от  
13.06.1998 года за № 135-КЗ  
«О защите населения и территории  
Краснодарского края от  
чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера».**

*Настоящий Закон определяет общие для  
Краснодарского края организационно-правовые нормы в  
области защиты населения, всего земельного, водного,  
воздушного пространства в пределах Краснодарского  
края.*

В свете требований Федерального Закона № 68-ФЗ от 21 декабря 1994 года «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» принят ряд Постановлений Правительства РФ, основными из которых являются:

- № 794 от 30.12.2003 года «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Этим Постановлением вводится **Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**, в котором определяются структура и задачи РСЧС.
- № 547 от 4.09.2003 г. «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций». Данным Постановлением определены порядок и задачи подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.
- № 924 от 3.08.96 г. «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Этим Постановлением определен состав сил и средств РСЧС, а также утвержден перечень сил постоянной готовности федерального уровня.

# Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **действует на...**

Федеральном уровне





# Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **действует на...**

Межрегиональном уровне



Южный федеральный округ

объединяет 6 субъектов федерации, в том числе

*Краснодарский край.*

Центр – г. Ростов-на-Дону

# Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **действует на...**

Региональном уровне



Постановлением Главы Администрации  
Краснодарского края № 1007 от 02.11.2005 года  
образована и действует  
территориальная подсистема РСЧС Краснодарского края

# Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **действует на...**

## Муниципальном уровне

Для организации деятельности в области защиты населения и территории муниципального образования Распоряжением (Постановлением) Главы Администрации необходимо утвердить:

**«Положение о муниципальном звене территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края»**



**Единая государственная система предупреждения  
и ликвидации чрезвычайных ситуаций  
объединяет...**

---

***органы управления,***

***силы и средства...***,

предназначенные для решения вопросов  
в области защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций