ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2024 год

ПАСПОРТ

Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2024 год

(далее также - Программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2024 год |
| Правовые основания разработки Программы | Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  решение Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 26 ноября 2021 года №441 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» |
| Разработчик  Программы | управление муниципального земельного контроля администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – управление муниципального земельного контроля) |
| Цели разработки Программы | стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее также – обязательные требования), всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами;  устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  создание условий для доведения обязательных требований до юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, повышение информированности о способах их соблюдения |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2024 год |
| Источники финансирования Программы | бюджет муниципального образования город-курорт Геленджик |
| Ожидаемые конечные результаты Программы | снижение рисков причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, а также их возникновению;  уменьшение количества нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в отношении объектов земельных отношений;  обеспечение эффективной профилактической работы должностных лиц управления муниципального земельного контроля, отдела сельского хозяйства администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – отдел сельского хозяйства);  повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц |

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Программа направлена на предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

Муниципальный земельный контроль осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

Земельный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральный закон от 24 июля 2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

[постановление](consultantplus://offline/ref%3D232577FA6B0BEC1F08AEC0AF43BBAF61BC052707F55C51C90174DD3D94CB5DA48878CB13AB3EEE31B37E35BB5Ft1k4L) Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»;

Устав муниципального образования город-курорт Геленджик;

решение Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 26 ноября 2021 года №441 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город-курорт Геленджик».

Органом местного самоуправления муниципального образования город-курорт Геленджик, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, является администрация муниципального образования город-курорт Геленджик.

Администрация муниципального образования город-курорт Геленджик осуществляет муниципальный земельный контроль через отраслевой орган - отдел сельского хозяйства и функциональный орган - управление муниципального земельного контроля.

Предметом муниципального земельного контроля является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований;

- соблюдение (реализация) контролируемыми лицами требований, содержащихся в разрешительных документах;

- соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий, предусмотренных Федеральным законом №248-ФЗ и Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

К подконтрольным субъектам относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане (далее – контролируемые лица), являющиеся собственниками, пользователями объектов земельных отношений на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

1.2. За истекший период 2023 года управлением муниципального земельного контроля проведено 513 контрольных мероприятий без взаимодействия (наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование), объявлено 309 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направлено в правоохранительные и контрольные (надзорные) органы 227 писем об оказании содействия в представлении запрашиваемых сведений, подано 150 исковых заявлений об устранении выявленных правонарушений земельного и градостроительного законодательства в судебные органы, осуществлено 204 консультации по вопросам соблюдения обязательных требований.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены муниципальные правовые акты муниципального образования город-курорт Геленджик, регламентирующие осуществление муниципального земельного контроля и устанавливающие требования в сфере землепользования.

1.3. Ключевыми рисками причинения ущерба охраняемым законом ценностям является различное толкование контролируемыми лицами требований законодательства, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям обеспечивается за счёт информирования контролируемых лиц о требованиях законодательства в соответствии с разделом 3 Программы.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Программа реализуется в целях:

- стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях;

- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований контролируемыми лицами.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование профилактического  мероприятия | Срок (периодичность) проведения профилактического мероприятия | Должностные лица администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, ответственные за реализацию профилактического мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. Информирование | | | |
| 1.1 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальный земельный контроль» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля, материалов, информационных писем, руководств по соблюдению обязательных требований, перечня профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | постоянно в течение срока реализации Программы | должностные лица управления муниципального земельного контроля и отдела сельского хозяйства, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными инструкциями входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю (далее – должностные лица УМЗК и ОСХ) |
| 1.2 | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | по мере необходимости в течение срока реализации Программы | начальник управления муниципального земельного контроля, начальник отдела сельского хозяйства |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2. Обобщение правоприменительной практики | | | |
| 2.1 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований, утверждение и размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» | до 31 декабря 2024 года | должностные лица УМЗК и ОСХ |
| 3. Объявление предостережения | | | |
| 3.1 | Объявление предостережений контролируемым лицам в целях принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | постоянно в течение срока реализации Программы, при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также в случае отсутствия | должностные лица УМЗК и ОСХ |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  |  | достаточных оснований для проведения внепланового контрольного мероприятия, но наличия при этом у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований |  |
| 4. Консультирование | | | |
| 4.1 | Консультирование контролируемых лиц должностными лицами управления муниципального земельного контроля и отдела сельского хозяйства как в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, так и в письменной форме по вопросам:  - компетенции органа муниципального земельного контроля;  - соблюдения обязательных требований;  - проведения контрольных и профилактических мероприятий;  - применения мер ответственности | постоянно в течение срока реализации Программы | должностные лица УМЗК и ОСХ |
| 5. Профилактический визит | | | |
| 5.1 | Проведение муниципальным инспектором в форме профилактической беседы (по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи) с контролируемым лицом информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к его | постоянно в течение срока реализации Программы | должностные лица УМЗК и ОСХ |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  | деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска |  |  |

4. Показатели результативности и эффективности Программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», % | 100 % |
| 2 | Доля устраненных нарушений земельного законодательства, принятых контролируемыми лицами, от количества объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства, % | не менее 30% |
| 3 | Рост количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий, % | не менее 20% от количества проведенных контрольных мероприятий в предыдущем году |