

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля**Муниципальный земельный контроль**

Краснодарский край

Муниципальное образование город-курорт Геленджик

1. Количество проведенных профилактических мероприятий, всего	633
1.1. Информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	10
1.2. Обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	0
1.3. Меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4. Объявление предостережения	346
1.5. Консультирование	275
1.6. Самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), всего	0
1.6.1. Из них количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7. Профилактический визит, всего	2
1.7.1. Из них обязательный профилактический визит	0
2. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, всего	0
2.1. Плановых	0
2.1.1. Из них контрольная закупка	0
2.1.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.1.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3. Из них выборочный контроль	0
2.1.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4. Из них инспекционный визит	0
2.1.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.1.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6. Из них документарная проверка	0
2.1.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7. Из них выездная проверка	0
2.1.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0

2.2. Внеплановых	0
2.2.1. Из них контрольная закупка	0
2.2.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.2.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3. Из них выборочный контроль	0
2.2.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4. Из них инспекционный визит	0
2.2.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.2.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6. Из них документарная проверка	0
2.2.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.7. Из них выездная проверка	0
2.2.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
3. Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	0
3.1. Осмотр	0
3.2. Досмотр	0
3.3. Опрос	0
3.4. Получение письменных объяснений	0
3.5. Истребование документов	0
3.5.1. Из них истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	0
3.6. Отбор проб (образцов)	0
3.7. Инструментальное обследование	0
3.8. Испытание	0
3.9. Экспертиза	0
3.10. Эксперимент	0
4. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований) (учитывается каждый факт выхода на мероприятие)	203
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, всего	0
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с привлечением:	
6.1. Экспертных организаций	0

6.2. Экспертов	0
6.3. Специалистов	0
7. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	0
7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
8. Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	0
8.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	0
8.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, включая продукцию (товары), работы и услуги	0
8.3. В том числе производственные объекты	0
9. Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	0
9.1. В том числе субъектов малого и среднего предпринимательства	0
10. Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	0
10.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	0
10.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3. В том числе производственные объекты	0
11. Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения), всего	0
11.1. Выявленных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием	0
11.1.1. Из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
11.2. Выявленных в рамках специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований	0
12.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
13. Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа, всего	0
14. Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления постоянного рейда, всего	0
15. Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях, всего	0
16. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания, всего	0
16.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
17. Количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	0

17.1. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3. Административный арест	0
17.4. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5. Дисквалификация	0
17.6. Административное приостановление деятельности	0
17.7. Предупреждение	0
17.8. Административный штраф	0
17.8.1. На гражданина	0
17.8.2. На должностное лицо	0
17.8.3. На индивидуального предпринимателя	0
17.8.4. На юридическое лицо	0
18. Общая сумма наложенных административных штрафов, всего	0
18.1. На гражданина	0
18.2. На должностное лицо	0
18.3. На индивидуального предпринимателя	0
18.4. На юридическое лицо	0
19. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, всего	0
20. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были отменены в рамках досудебного обжалования, всего	0
20.1. Полностью	0
20.2. Частично	0
21. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых обжаловались в досудебном порядке, и по которым контролируруемыми лицами поданы иски в суд, всего	0
21.1. По которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых обжаловались в судебном порядке, всего	0
22.1. В отношении решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок)	0
22.1.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2. В отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности	0
22.2.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых были признаны недействительными, всего	0

23.1. По решению суда	0
23.2. По предписанию органов прокуратуры	0
23.3. По решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, всего	0
25. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания, всего	0
26. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, всего	0
27. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	0
27.1. В том числе исключенных по предложению органов прокуратуры	0
28. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	0
28.1. В том числе включенных по предложению органов прокуратуры	0
29. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры, всего	0
29.1. В том числе те, по которым получен отказ в согласовании	0
30. Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору):	
30.1. Всего на начало отчетного года	16
30.1.1. Их них занятых	16
30.2. Всего на конец отчетного года	16
30.2.1. Их них занятых	15
31. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), всего:	450000
32. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, всего:	0
33. Целевой показатель достигнут?	Нет
34. Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей):	
1. Процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального образования город-курорт Геленджик, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования) - 70% Процент выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город-	

курорт Геленджик, утвержденным решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 26 ноября 2021 года №441 (далее – контрольные мероприятия), на очередной календарный год - 100%

Процент обоснованных жалоб на действия (бездействия) органа, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – орган муниципального земельного контроля), и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий - 0

Процент отмененных результатов контрольных мероприятий от общего числа проведенных контрольных мероприятий - 0

Процент проведенных контрольных мероприятий, по результатам которых не были приняты соответствующие меры административного воздействия - 5

Процент вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам, составленным должностными лицами органа муниципального земельного контроля - 95%

Процент отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества таких постановлений - 0

2. Процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального образования город-курорт Геленджик, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования) - 41% (по 59% ведутся судебные споры)

Процент выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, утвержденным решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 26 ноября 2021 года №441 (далее – контрольные мероприятия), на очередной календарный год - не осуществлялись

Процент обоснованных жалоб на действия (бездействия) органа, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – орган муниципального земельного контроля), и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий - 0

Процент отмененных результатов контрольных мероприятий от общего числа проведенных контрольных мероприятий - 0

Процент проведенных контрольных мероприятий, по результатам которых не были приняты соответствующие меры административного воздействия - 0

Процент вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам, составленным должностными лицами органа муниципального земельного контроля - 0%

Процент отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества таких постановлений - 0

35. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля:

С учетом практики осуществления муниципального земельного контроля в 2022 году можно предложить обратить внимание на следующие моменты с целью последующей актуализации нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы осуществления контрольной деятельности, которые будут способствовать повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля:

- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области земельного контроля, разработка нормативно-правовых актов, регулирующих взаимоотношения органов муниципального контроля и органов государственного федерального и регионального контроля.
- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем разъяснений положений земельного законодательства в средствах массовой информации;
- совершенствование технического и информационного обеспечения мероприятий, проводимых в рамках муниципального контроля;
- осуществление комплекса мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений земельного законодательства;

- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению законодательства;

- значительное повышение суммы штрафов за невыполнение законного распоряжения должностного лица органа муниципального земельного контроля, так как на практике имеются случаи уклонения от проведения проверок.

Вместе с тем, необходимо уточнение полномочий органов муниципального земельного контроля с учетом содержания статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) в актуальной редакции. В отличие от статьи 71 ЗК РФ, раскрывающей понятие и содержание государственного земельного надзора и устанавливающей, в частности, обязанность по выдаче предписания контролируемому лицу и порядок действий в случае выявления признаков факта самовольного строительства, статья 72 ЗК РФ данные ситуации не описывает. Выдача предписания в общем порядке для всех контрольных и надзорных органов описана в Федеральном законе № 248-ФЗ, а возможность направления уведомления о выявлении самовольной постройки по результатам осуществления муниципального земельного контроля косвенно установлена статьей 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Данная ситуация порождает правовую неопределенность при осуществлении муниципального земельного контроля и принятия возможных мер реагирования по результатам его осуществления.

Кроме того, с учетом требований части 3 статьи 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации форма уведомления о выявлении самовольной постройки, а также перечень документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 19 марта 2019 года № 169/пр «Об утверждении формы уведомления о выявлении самовольной постройки и перечня

документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки» (далее – приказ № 169/пр). Приказ № 169/пр, в свою очередь, издан с учетом распространявшего свое действие на тот момент на органы муниципального контроля Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», никакие изменения в него с момента издания не вносились. При этом частью 2 статьи 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 июля 2021 года установлено, что организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ.

Пункты 1, 3 утвержденного приказом № 169/пр перечня документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, содержат ссылки на Федеральный закон № 294-ФЗ и приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не распространяющие в настоящее время свое действие на органы муниципального контроля, а также на недействующую редакцию статьи 72 ЗК РФ (действовала до 1 июля 2021 года). Кроме того, ПП РФ № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлен мораторий на проведение плановых контрольных мероприятий для всех органов контроля в 2022 году. Осуществление внеплановых контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом, возможно исключительно в случаях, установленных пунктом 3 указанного постановления. Таким образом, в настоящее время преимущественно возможно проведение только мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам, проведения которых составляется акт контрольного мероприятия без взаимодействия, а не акт проверки. Таким образом, с целью формирования единообразной правоприменительной практики считаем целесообразным актуализацию статьи 72 ЗК РФ, приказа № 169/пр с учетом требований действующих федеральных нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в целом и муниципального земельного контроля в частности.

Подпись руководителя (заместителя руководителя)
контрольного органа, учреждения, ответственного за
подготовку доклада о виде государственного контроля
(надзора), муниципального контроля:

(Ф.И.О.)

(подпись)