

Начальнику управления
потребительского рынка
и услуг администрации
муниципального образования
город-курорт Геленджик
Саранчуку А.П.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от 20 марта 2023 года №2

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 1 марта 2017 года №582 «Об утверждении схем размещения нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» (в редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 1 апреля 2022 года №738)»

Управление экономики администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, являясь уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – уполномоченный орган), рассмотрело поступивший 27 февраля 2023 года проект постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 1 марта 2017 года №582 «Об утверждении схем размещения нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» (в редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 1 апреля 2022 года №738)» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением потребительского рынка и услуг администрации муниципального образования город-курорт Геленджик.(далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Геленджик, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 25 октября 2018 года №3258 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт

Геленджик, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности» (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования, в качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен вариант непринятия постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 1 марта 2017 года №582 «Об утверждении схем размещения нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» (в редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 1 апреля 2022 года №738)».

Проведено сравнение данного варианта с действующим на момент проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений (вариант непринятия нормативного правового акта). Выбор варианта правового регулирования сделан, исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема регулирующим органом сформулирована верно;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования. Ими являются физические лица, субъекты малого и среднего предпринимательства;
- количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным;
- цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы частично;
- сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;
- дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается, дополнительных расходов

(доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагается;

- по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

С целью обеспечения возможности доступа физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», к использованию нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, предлагается принятие данного проекта.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», заинтересованные в размещении нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

2. Необходимость разработки проекта вызвана поступлением в администрацию муниципального образования город-курорт Геленджик протеста прокуратуры города Геленджика, необходимостью обеспечения доступа физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», к использованию нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

3. Цели проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, в части внесения изменений в круг субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в сфере услуг и имеющих право использования нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

Однако выявлено необоснованное снижение количества нестационарных объектов по оказанию услуг в рамках предлагаемых к утверждению схем размещения нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проектом постановления снижается количество мест для размещения нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, кроме того, меняется круг субъектов предпринимательской деятельности в сфере услуг, которым доступно использование нестационарных объектов по оказанию услуг.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик заключаются в следующем

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Законом Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности», Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года №1249 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» - утвержден Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края.

В соответствии с п. 3.9. Порядка в Схему могут быть внесены изменения в порядке, установленном для ее разработки и утверждения, предусматривающие:

3.9.1. Увеличение количества нестационарных торговых объектов (кроме объектов, осуществляющих деятельность в определенный сезон (время года)) по мере необходимости, но не чаще одного раза в квартал.

При этом количество нестационарных торговых объектов, уже включенных в Схему и функционирующих на законных основаниях, не сокращается.

3.9.2. Размещение нестационарных торговых объектов, осуществляющих деятельность в определенный сезон (время года), не чаще одного раза в год.

3.9.3. Изменение места нахождения нестационарного торгового объекта, ранее включенного в Схему, или его **исключение из Схемы**, которое **возможно с обязательным предоставлением компенсационного места размещения такого нестационарного торгового объекта** не чаще одного раза в год.

Аналогичные положения прописаны в пункте 3.8 постановления администрации от 20 декабря 2022 года №2816 «О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик».

В предлагаемом Проекте выявлено значительное снижение количества мест для размещения нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, что усложняет доступ субъектов предпринимательской деятельности к осуществлению торговой деятельности и деятельности по оказанию услуг, препятствует формированию конкурентной среды. При этом разъяснения об основаниях

снижения количества нестационарных объектов по оказанию услуг, сведения о предоставлении компенсационного места размещения таких нестационарных объектов по оказанию услуг, разработчиком не представлены, в Проекте не указаны.

Кроме того, в приложении №9 к Проекту выявлено несоответствие количества нестационарных объектов по оказанию услуг и количества предполагаемых к заключению договоров аренды нестационарных объектов по оказанию услуг.

Таким образом, принятие Проекта создаст субъектам предпринимательской деятельности муниципального образования город-курорт Геленджик необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской деятельности и будет способствовать нарушению их законных прав, что в условиях внешнего санкционного давления является недопустимым.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются. Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 27 февраля 2023 года по 13 марта 2023 года.

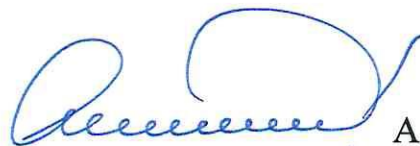
8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (www.admgel.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получены замечания по проекту от Торгово-промышленной палаты города-курорта Геленджик.

Союз «Торгово-промышленная палата города-курорта Геленджик» предлагает рассмотреть возможность внесения в Проект изменений в части обоснования снижения количества нестационарных объектов по оказанию услуг, либо увеличения их количества ввиду противоречия Проекта положениям постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года №1249 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» (в редакции постановления Губернатора Краснодарского края от 28 декабря 2022 года №1009).

10. По результатам оценки регулирующего воздействия представленного проекта муниципального нормативного правового акта сделаны выводы о невозможности его дальнейшего согласования с учетом рисков, изложенных в заключении.

Начальник управления экономики
администрации муниципального
образования город-курорт Геленджик



А.К. Ананиади