



ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ (ГУБЕРНАТОР)
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.12.2021

№ 1021

г. Краснодар

**Об утверждении Положения о региональном
государственном строительном надзоре**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации, с учётом общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2161, в целях установления порядка организации и осуществления регионального государственного строительного надзора **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Положение о региональном государственном строительном надзоре (прилагается).

2. Департаменту информационной политики Краснодарского края (Жукова Г.А.) обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направление на «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края Наумова Е.М.

4. Постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

Глава администрации (губернатор)
Краснодарского края

В.И. Кондратьев



Приложение

УТВЕРЖДЕНО

постановлением главы
администрации (губернатора)
Краснодарского края
от 30.12.2021 № 1021

ПОЛОЖЕНИЕ **о региональном государственном строительном надзоре**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс), с учетом общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2161 (далее – Общие требования), и устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Краснодарского края.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется в отношении объектов капитального строительства, не указанных в части 8 статьи 54 Кодекса. В случаях, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации, один из которых Краснодарский край, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, региональный государственный строительный надзор проводится органом исполнительной власти Краснодарского края, указанным в пункте 1.2 настоящего Положения, в случае если государственная экспертиза проектной документации соответствующего объекта капитального строительства проведена уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением.

1.2. Уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края на осуществление регионального государственного строительного надзора является департамент по надзору в строительной сфере Краснодарского края (далее – Департамент).

1.3. В Департаменте должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются руководитель (первый заместитель руководителя, заместитель руководителя) Департамента.

1.4. Должностными лицами, которые от имени Департамента вправе осуществлять региональный государственный строительный надзор (далее – должностные лица), являются:

руководитель (первый заместитель руководителя, заместитель руководителя) Департамента;

должностное лицо Департамента, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по региональному государственному строительному надзору, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также – инспектор).

1.5. К совершению отдельных контрольных (надзорных) действий Департамент в рамках своей компетенции и в порядке, установленном Законом № 248-ФЗ, может привлекать специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для совершения указанных действий.

Департаментом в рамках своей компетенции и в порядке, установленном Законом № 248-ФЗ, к осуществлению экспертизы могут быть привлечены эксперты и (или) экспертные организации.

1.6. Объектами регионального государственного строительного надзора являются:

деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее – контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Кодекса, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Кодекса;

объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 Кодекса, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Кодекса (далее – производственные объекты).

1.7. Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Кодекса, является соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 Кодекса.

1.8. Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Кодекса, является соблюдение требований, установленных частью 4 статьи 54 Кодекса.

1.9. Департамент обеспечивает соблюдение требований Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, изданных в целях обеспечения доступности для

инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи посредством осуществления регионального государственного строительного надзора в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

2. Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного строительного надзора

2.1. Проведение Департаментом профилактических мероприятий осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба). В этих целях объекты регионального государственного строительного надзора подлежат отнесению Департаментом к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

2.2. Критерием отнесения объектов регионального государственного строительного надзора к категории среднего риска является наличие 5 и более вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, допущенного контролируемым лицом при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, являющегося объектом регионального государственного строительного надзора, ответственность за которое предусмотрена статьями 9.4, 9.5, 9.5¹, частью 3 статьи 9.16, статьей 14.44, частью 6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в период 1 года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска.

2.3. Критерием отнесения объектов регионального государственного строительного надзора к категории умеренного риска является наличие 3 вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, допущенного контролируемым лицом при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, являющегося объектом регионального государственного строительного надзора, ответственность за которое предусмотрена статьями 9.4, 9.5, 9.5¹, частью 3 статьи 9.16, статьей 14.44, частью 6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в период 1 года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска.

2.4. Критерием отнесения объектов регионального государственного строительного надзора к категории низкого риска является отсутствие критериев отнесения объекта регионального государственного строительного надзора к категории среднего и умеренного рисков.

2.5. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного)

мероприятия Департаментом применяются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

непринятие контролируемым лицом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выданном должностным лицом Департамента;

неисполнение контролируемым лицом предписания об устранении выявленных нарушений, выданного должностным лицом Департамента.

3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

3.1. Департаментом ежегодно утверждается программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков) в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990.

3.2. При осуществлении регионального государственного строительного надзора Департаментом проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

3.3. Информирование осуществляется в соответствии со статьей 46 Закона № 248-ФЗ с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3.4. Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Департамента (далее – доклад).

Доклад готовится 1 раз в год, утверждается приказом Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Департамент в соответствии с частью 3 статьи 47 Закона № 248-ФЗ обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада.

3.5. При наличии у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьёй 49 Закона № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающие их нормативные правовые акты, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приведут к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемые лица вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения.

В возражении указываются:

наименование контролируемого лица;

идентификационный номер налогоплательщика – юридического лица, индивидуального предпринимателя;

дата и номер направленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражение подается контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением, в виде электронного документа на адрес электронной почты, указанный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, или иными указанными в таком предостережении способами в Департамент не позднее 15 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Департамент рассматривает возражение и по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ в порядке, установленном Законом № 248-ФЗ для информирования контролируемых лиц.

Департамент осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

3.6. Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами в соответствии со статьей 50 Закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного руководителем (первым заместителем, заместителем руководителя) Департамента в течение 3 рабочих дней со дня подписания соответствующего разъяснения.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется:

по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора;

по вопросам, связанным с порядком обжалования действий (бездействия) должностных лиц Департамента;

по режиму работы Департамента и месту нахождения его структурных подразделений.

Письменные обращения рассматриваются в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3.7. Профилактический визит осуществляется должностными лицами в соответствии со статьей 52 Закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи.

Профилактический визит проводится с предварительным уведомлением контролируемого лица не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения в порядке, установленном Законом № 248-ФЗ для информирования контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора).

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц в течение 3 месяцев со дня поступления в Департамент от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Кодекса (далее – извещение о начале работ).

Контролируемое лицо имеет право отказаться от проведения обязательного профилактического визита, при этом оно должно уведомить Департамент об отказе не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

4. Требования к организации и проведению контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 54 Кодекса

4.1. Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Кодекса, проводится по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 – 6 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ.

4.2. Региональный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

4.3. Департамент ведет учет объектов регионального государственного строительного надзора посредством ведения Реестра объектов капитального строительства (далее – Реестр), указанных в части 1 статьи 54 Кодекса, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор.

4.4. Приказом Департамента назначаются должностные лица, ответственные за ведение Реестра.

4.5. Ведение Реестра осуществляется посредством размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» следующей информации о строящихся, реконструируемых объектах капитального строительства:

наименование, адрес и этап строительства, реконструкции строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства;

реквизиты (дата и номер) разрешения на строительство;

полное наименование юридического лица либо фамилия, имя и отчество (при наличии) физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, являющихся застройщиками;

полное наименование юридического лица – технического заказчика (при наличии);

полное наименование юридического лица либо фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющих строительный контроль на основании договора с застройщиком (техническим заказчиком) (при наличии).

4.6. Объект капитального строительства, при строительстве, реконструкции которого осуществляется региональный государственный строительный надзор, включается в Реестр на основании приказа Департамента в течение 5 рабочих дней со дня поступления в Департамент извещения о начале работ.

4.7. Объект капитального строительства не включается в Реестр, если при приеме извещения о начале работ будет установлено следующее:

при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не осуществляется региональный государственный строительный надзор;

извещение о начале работ и приложенные к нему документы оформлены с нарушением порядка, установленного частью 5 статьи 52 Кодекса;

извещение о начале работ подано ненадлежащим лицом;

извещение о начале работ подано без приложения документов, указанных в пунктах 2 – 4 части 5 статьи 52 Кодекса.

4.8. В случаях, указанных в пункте 4.7 настоящего Положения, извещение о начале работ и прилагаемые к нему документы подлежат возврату подавшему их лицу.

4.9. Изменения в Реестр вносятся в течение 5 рабочих дней со дня поступления в Департамент сведений об изменении информации, указанной в пункте 4.5 настоящего Положения.

4.10. В случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не осуществляется региональный государственный строительный надзор или региональный государственный строительный надзор в отношении соответствующего объекта капитального строительства прекращен, такой объект капитального строительства исключается из Реестра на основании приказа Департамента в течение 5 рабочих дней со дня подписания приказа. Подписание приказа осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня получения должностным лицом, ответственным за осуществление регионального государственного строительного надзора на объекте капитального строительства, подлежащем исключению из Реестра, информации (сведений), являющейся (являющихся) основанием для исключения данного объекта из Реестра.

4.11. В соответствии с частью 14 статьи 54 Кодекса контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального государственного строительного надзора проводятся на основании программы проверок.

4.12. Формирование программы проверок обеспечивается должностным лицом, ответственным за осуществление регионального государственного строительного надзора на конкретном объекте капитального строительства, который назначается приказом Департамента (далее – ответственный инспектор).

4.13. Программа проверок формируется не позднее чем через 10 рабочих дней после поступления извещения о начале работ на весь срок строительства, реконструкции объекта капитального строительства и содержит перечень контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении каждого из которых указывается информация, предусмотренная пунктами 1 – 3 части 14 статьи 54 Кодекса.

4.14. К событиям, наступление которых является основанием для проведения контрольно (надзорного) мероприятия в соответствии с программой проверок, относятся:

завершение выполнения работ, которые подлежат проверке;

завершение строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

О наступлении события, указанного в абзаце втором настоящего пункта, свидетельствует поступление от контролируемого лица извещения о сроках завершения работ, подлежащих проверке, а в случае непоступления такого

извещения – истечение предполагаемого согласно программе проверок срока завершения работ, подлежащих проверке.

4.15. Программа проверок формируется в электронном виде, утверждается руководителем (первым заместителем руководителя, заместителем руководителя) Департамента и не позднее 3 рабочих дней со дня утверждения направляется контролируемому лицу по адресу, указанному в извещении о начале работ, в форме электронного документа, а в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21 Закона № 248-ФЗ, – на бумажном носителе.

Программа проверок формируется с учетом определенных проектной документацией архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, а также сроков выполнения работ по строительству, реконструкции.

4.16. Ответственный инспектор вносит изменения в программу проверок в течение 7 рабочих дней со дня получения от контролируемого лица:

изменений, внесенных в проектную документацию (в том числе изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1³ статьи 52 Кодекса частью такой проектной документации), направленных в Департамент в соответствии с частью 5² статьи 52 Кодекса (в случае если такие изменения влекут за собой изменение состава событий, наступление которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, и (или) сроков наступления таких событий);

извещения об изменении сроков наступления события, которое является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

4.17. Утверждение и направление (вручение) контролируемому лицу программы проверок с внесенными в нее изменениями осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 4.15 настоящего Положения.

4.18. В случае получения Департаментом от контролируемого лица изменений, внесенных в рабочую документацию, являющихся в соответствии с частью 1³ статьи 52 Кодекса частью проектной документации, Департамент оценивает соответствие выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям измененной рабочей документации в части, в которой такая измененная рабочая документация является частью проектной документации.

4.19. При осуществлении регионального государственного строительного надзора проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Проведение документарной и выездной проверок является обязательным.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора Департаментом может проводиться контрольное (надзорное)

мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом, предусмотренное статьей 74 Закона № 248-ФЗ.

4.20. Инспекционный визит проводится в соответствии с положениями статьи 70 Закона № 248-ФЗ.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

инструментальное обследование;

истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности не может превышать 1 рабочий день.

Контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ должностного лица в здания, сооружения, помещения.

Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 – 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Закона № 248-ФЗ.

4.21. Рейдовый осмотр проводится в соответствии с положениями статьи 71 Закона № 248-ФЗ.

Рейдовый осмотр проводится на территории строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

досмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

истребование документов.

Срок проведения рейдового осмотра не может превышать 10 рабочих дней.

Срок взаимодействия с 1 контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать 1 рабочий день.

При проведении рейдового осмотра инспекторы вправе взаимодействовать с находящимися на производственных объектах лицами.

Контролируемые лица, которые владеют, пользуются или управляют производственными объектами, обязаны обеспечить в ходе рейдового осмотра беспрепятственный доступ инспекторам к производственным объектам,

указанным в решении о проведении рейдового осмотра, а также во все помещения (за исключением жилых помещений).

В случае если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований, инспектор на месте проведения рейдового осмотра составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований.

Рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 – 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Закона № 248-ФЗ.

4.22. Документарная проверка проводится в соответствии с положениями статьи 72 Закона № 248-ФЗ.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- получение письменных объяснений;
- истребование документов.

В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении Департамента, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, Департамент направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение 10 рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в Департамент указанные в требовании документы.

В случае если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных контролируемым лицом документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Департамента документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного строительного надзора, информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения. Контролируемое лицо, представляющее в Департамент пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Департамента документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного строительного надзора, вправе дополнительно представить в Департамент документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

При проведении документарной проверки Департамент не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены Департаментом от иных органов.

Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления Департаментом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в Департамент, а также период с момента направления контролируемому лицу информации Департамента о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Департамента документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного строительного надзора, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в Департамент.

Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

4.23. Выездная проверка проводится в соответствии с положениями статьи 73 Закона № 248-ФЗ.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов.
- экспертиза.

При проведении экспертизы обязанность отбора, удостоверения и представления на экспертизу образцов лежит на эксперте (экспертной организации).

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Выездная проверка проводится в случае, если не представляется возможным:

удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении Департамента или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица;

оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на указанное в части 2 статьи 73 Закона № 248-ФЗ место и совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3 – 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Закона № 248-ФЗ.

О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за 24 часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено Кодексом.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

4.24. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, принимаемого по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 – 6 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ, подписывается руководителем (первым заместителем руководителя, заместителем руководителя) Департамента.

4.25. Департаментом обеспечивается внесение соответствующей информации в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415».

4.26. Индивидуальный предприниматель или гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства, их участие в судебном заседании), в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Департаментом на срок, необходимый для устранения указанных обстоятельств.

4.27. В случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица, являющегося членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, Департамент не позднее чем за 24 часа до его проведения обязан направить уведомление в саморегулируемую организацию о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении соответствующего контролируемого лица, являющегося ее членом, по электронной почте либо (в случае отсутствия адреса электронной почты) любым иным доступным способом связи в целях обеспечения возможности участия или присутствия представителя саморегулируемой организации при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

4.28. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами, уполномоченными на проведение таких контрольных (надзорных) мероприятий, и лицами, привлекаемыми к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий, для фиксации доказательств соблюдения (нарушения) обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, а также иные способы фиксации доказательств.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации указанных доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушения обязательных требований, прилагаются к акту контрольного (надзорного) мероприятия (далее – акт), протоколу инструментального обследования, экспертному заключению.

Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований может использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, применяться персональные компьютеры, ноутбуки, съемные электронные носители информации, копировальные аппараты, сканеры, телефоны (в том числе сотовой связи), смартфоны и планшеты, механические, программные и электронные средства измерения и фиксации, в том числе принадлежащие контролируемому лицу.

При отсутствии возможности осуществления видеозаписи применяется аудиозапись проводимого контрольного (надзорного) действия.

Аудио- и (или) видеозапись осуществляются открыто, с уведомлением вслух в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.

Для фиксации хода и результатов контрольного (надзорного) мероприятия осуществляются ориентирующая, обзорная, узловая и детальная фотосъемка и видеозапись.

Фотосъемка, аудио- и видеофиксация проводятся посредством использования фотоаппаратов, диктофонов, видеокамер, а также мобильных устройств (телефоны, смартфоны, планшеты).

Оборудование, используемое для проведения фото- и видеофиксации, должно иметь техническую возможность отображения на фотоснимках и видеозаписи текущей даты и времени, а также сохранения данных о месте съемки (координат).

Аудиозапись ведет ответственный инспектор.

При проведении фото- и видеофиксации должны соблюдаться следующие требования:

необходимо применять приемы фиксации, при которых исключается возможность искажения свойств объекта регионального государственного строительного надзора;

следует обеспечивать условия фиксации, при которых полученные фотоснимки, видеозапись максимально точно и полно отображают свойства объекта регионального государственного строительного надзора.

4.29. По окончании контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт. В случае если по результатам проведения контрольного (надзорного) меро-

приятия выявлено нарушение обязательных требований, в том числе несоответствие выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 3 статьи 54 Кодекса, в акте в соответствии с частью 2 статьи 87 Закона № 248-ФЗ должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.

Проверочные листы при проведении контрольных (надзорных) мероприятий не применяются.

4.30. Акт, предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, а также приложенные к акту подготовленные либо полученные в процессе проведения контрольного (надзорного) мероприятия документы (при их наличии) составляются в форме электронного документа и направляются (вручаются) контролируемому лицу посредством электронной почты, информационных систем, указанных в статье 17 Закона № 248-ФЗ (далее – информационные системы), а в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21 Закона № 248-ФЗ, – на бумажном носителе.

4.31. В случае если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия является истечение срока исполнения контролируемым лицом предписания, предметом такого контрольного (надзорного) мероприятия является исключительно исполнение выданного Департаментом предписания.

4.32. В случае если по результатам контрольного (надзорного) мероприятия акт подлежит составлению в форме электронного документа и это невозможно осуществить на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия по причине отсутствия доступа к информационным системам, акт составляется не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем окончания контрольного (надзорного) мероприятия.

4.33. Документы, составляемые в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, в том числе при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, документы и их копии, полученные от контролируемого лица и из иных источников, в том числе полученные в порядке межведомственного взаимодействия, а также материалы, полученные по итогам рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, подлежат учету и хранятся Департаментом в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об архивном деле.

Указанные документы могут храниться в информационной системе Департамента.

4.34. После завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства Департаментом проводится выездная проверка по

основаниям, предусмотренным пунктами 5 или 6 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ (далее – итоговая проверка), по результатам которой оцениваются выполненные работы и принимается решение о выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Кодекса (далее – заключение о соответствии), либо об отказе в выдаче заключения о соответствии.

4.35. Департамент выдает заключение о соответствии, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не были допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 Кодекса, либо такие нарушения были устранены до дня окончания итоговой проверки.

4.36. Департамент отказывается в выдаче заключения о соответствии в следующих случаях:

при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 Кодекса, и такие нарушения не устранены до дня окончания итоговой проверки;

при проведении итоговой проверки установлено, что работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме, предусмотренном проектной документацией, не завершены. В таком случае Департамент по согласованию с застройщиком или техническим заказчиком вносит изменение в программу проверок в части срока наступления события, указанного в абзаце третьем пункта 4.14 настоящего Положения.

4.37. Заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче заключения о соответствии составляются в форме электронного документа, подписываются должностными лицами (должностным лицом), осуществлявшим итоговую проверку, утверждаются приказом Департамента и направляются застройщику или техническому заказчику в течение 5 рабочих дней со дня завершения итоговой проверки посредством электронной почты, информационных систем, а в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21 Закона № 248-ФЗ, – на бумажном носителе.

4.38. Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть обжаловано в судебном порядке.

4.39. Срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия может быть приостановлен руководителем (первым заместителем руководителя, заместителем руководителя) Департамента на основании мотивированного представления должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, в случае, если срок осуществления экспертиз превышает срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия, на срок осуществления экспертиз. Срок осуществления экспертиз определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз.

4.40. Департамент вправе утверждать формы документов, используемых им при осуществлении регионального государственного строительного надзора, не утвержденные в установленном Законом № 248-ФЗ порядке, а также не утвержденные в соответствии с Общими требованиями.

5. Требования к осуществлению регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Кодекса

5.1. Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Кодекса, проводится при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 – 5 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ. Формирование программы проверок в соответствии с частью 14 статьи 54 Кодекса при этом не осуществляется.

5.2. При получении Департаментом сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, наличие которых является основанием проведения регионального государственного строительного надзора в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ, должностное лицо последовательно предпринимает действия, предусмотренные статьей 59, частью 3 статьи 58 и статьей 60 Закона № 248-ФЗ.

5.3. Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Кодекса, осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

инспекционный визит;

выездная проверка;

наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

выездное обследование.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах может осуществляться осмотр.

Инспекционный визит и выездная проверка проводятся в соответствии с пунктами 4.20, 4.23 настоящего Положения.

5.4. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Кодекса, принимается руководителем (первым заместителем руководителя, заместителем руководителя) Департамента.

5.5. Для фиксации должностными лицами, уполномоченными на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, и лицами, привлекаемыми к совершению отдельных контрольных (надзорных) действий, доказательств соблюдения (нарушения) обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, а также иные способы фиксации доказательств в порядке, установленном пунктом 4.28 раздела 4 настоящего Положения.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации указанных доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств

нарушения обязательных требований, прилагаются к акту, протоколу инструментального обследования, экспертного заключения.

5.6. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт. Акт, а также приложенные к акту подготовленные либо полученные в процессе проведения контрольного (надзорного) мероприятия документы (при их наличии) составляются в форме электронного документа и направляются (вручаются) контролируемому лицу посредством электронной почты, информационных систем, а в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21 Закона № 248-ФЗ, – на бумажном носителе.

5.7. В случае если по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия Департаментом выявлено нарушение обязательных требований, соблюдение которых является предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Кодекса, Департаментом после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия предпринимаются меры, предусмотренные частью 17 статьи 54 Кодекса.

6. Досудебное обжалование решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц

6.1. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, имеют право на досудебное обжалование:

решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
действий (бездействия) должностных лиц Департамента в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

6.2. Жалоба подается контролируемым лицом в Департамент в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) Портала государственных и муниципальных услуг (функций) Краснодарского края, за исключением случая, предусмотренного частью 1¹ статьи 40 Закона № 248-ФЗ.

При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью.

При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

Подача и рассмотрение жалобы, содержащей сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется на бумажном носителе с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

6.3. Жалоба, поступившая в Департамент, подлежит регистрации не позднее следующего рабочего дня со дня ее поступления. Жалоба рассматривается в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

6.4. Форма, содержание и порядок подачи жалобы установлены статьями 40, 41 Закона № 248-ФЗ.

Департамент принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение 5 рабочих дней со дня получения жалобы в порядке, установленном статьёй 42 Федерального закона № 248-ФЗ.

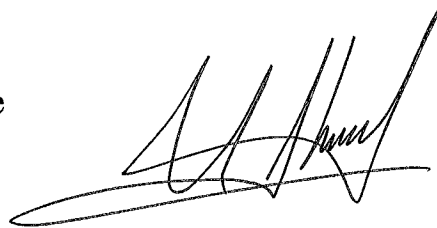
Департамент рассматривает жалобы в порядке, установленном статьёй 43 Закона № 248-ФЗ.

6.5. Жалобы на решения Департамента, действия (бездействия) его должностных лиц рассматриваются руководителем Департамента.

6.6. Досудебное обжалование решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с главой 9 Закона № 248-ФЗ.

6.7. Решение, принимаемое в соответствии с частью 6 статьи 43 Закона № 248-ФЗ по итогам рассмотрения жалобы, оформляется приказом руководителя Департамента.

Первый заместитель
руководителя департамента
по надзору в строительной сфере
Краснодарского края



М.Г. Кузнецов