

Минтруд России  
13-7/10/В-7369  
26.09.2018



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

26 СЕН 2018

№ 13-7/10/В-7369

Министерство  
Российской Федерации  
по делам Северного Кавказа

Трубниковский пер., д.19,  
г.Москва, 121069

На № АС-3-03209 от 24.08.2018

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрено в пределах компетенции письмо Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа по вопросу отнесения к гражданам, имеющим право на освобождение от уплаты курортного сбора, лиц, приравненных к гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и сообщается.

В соответствии с частью первой статьи 39 Конституции Российской Федерации каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Конституция Российской Федерации, в соответствии с целями социального государства, определенными в части первой статьи 7, гарантируя каждому социальное обеспечение в установленных законом случаях, относит определение условий и порядка реализации данного конституционного права к компетенции законодателя (часть первая и вторая статьи 39 Конституции Российской Федерации).

В настоящее время меры социальной поддержки в связи с воздействием радиации предусмотрены гражданам, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы, аварии на ПО "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах, а также ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Так, в целях социальной поддержки названных граждан приняты Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (далее - Закон № 1244-1), Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. "О социальной защите граждан Российской

Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" (далее - Федеральный закон № 175-ФЗ), Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" (далее - Федеральный закон № 2-ФЗ) и Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2123-1 "О распространении действия Закона РСФСР "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" на граждан из подразделений особого риска" (далее - Постановление).

В рамках правового регулирования отношений в сфере социальной защиты вышеназванным гражданам гарантируется предоставление компенсаций, а также мер социальной поддержки на основании соответствующих документов, подтверждающих их статус. При этом необходимо отметить, что нормы Закона № 1244-1 и Федерального закона № 2-ФЗ носят "самостоятельный" характер, а Федерального закона № 175-ФЗ и Постановления - "отсылочный" характер.

Так, Федеральный закон № 175-ФЗ определил категории граждан, подвергшихся радиоактивному воздействию вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, а также порядок распространения на них отдельных норм Закона (гарантирующих предоставление компенсаций и мер социальной поддержки), приравняв в этой части указанных граждан к аналогичным категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Постановлением также определены категории граждан, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварии ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах, и порядок распространения на них отдельных норм Закона (гарантирующих предоставление компенсаций и мер социальной поддержки), приравняв в этой части данных граждан к аналогичным категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Одновременно сообщается следующее.

В объем предоставляемых вышеназванным гражданам социальных гарантий входит и ежемесячная денежная выплата.

Согласно Федеральному закону от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" отдельные категории граждан, подвергшихся радиации, изъявившие желание, могут обратиться за предоставлением им взамен части ежемесячной денежной выплаты набора социальных услуг (социальной услуги), включающего в себя, в том числе, обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-

курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В этой связи представляется необходимым отметить, что санаторно-курортное лечение граждан из числа лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк", сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, испытаний ядерного и термоядерного оружия и ликвидации аварии ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах (перечисленных в приложении к письму Минтруда России от 23 мая 2018 г. исх. № 12-5/10/В-3775) может так же, как и у отдельных категорий граждан из числа лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, осуществляться в различных санаторно-курортных организациях, в том числе, расположенных и на территориях муниципальных образований, на которых законом субъекта Российской Федерации вводится плата за пользование курортной инфраструктурой - курортный сбор.

Кроме того, граждане, подвергшиеся воздействию радиации из числа лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк", сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, испытаний ядерного и термоядерного оружия и ликвидации аварии ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах, могут посещать курортную инфраструктуру и по собственной инициативе.

Учитывая изложенное, невключение данных категорий граждан в перечень лиц, освобожденных от уплаты курортного сбора, противоречит конституционным принципам справедливости и равенства, так как поставит этих граждан в неравное положение с освобожденными от уплаты этого сбора гражданами, подвергшимися воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, к которым они приравнены в части социальной поддержки.



Г.Г.Лекарев