Утвержден протоколом заседания комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики, развитию конкуренции и обеспечению социальной стабильности в муниципальном образовании город-курорт Геленджик

**Доклад**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования город-курорт Геленджик за 2020 год**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик принято постановление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 22 апреля 2019 года №912 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования город-курорт Геленджик».

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (антимонопольный комплаенс) (далее - Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности администрации муниципального образования город-курорт Геленджик требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее также - администрация).

На официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Город-курорт» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» (ссылка:https://gelendzhik.org/city/antimonopolnyy-komplaens.php).

Задачами антимонопольного комплаенса являются выявление комплаенс-рисков, управление комплаенс-рисками, контроль за соответствием деятельности администрациитребованиям антимонопольного законодательства, оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Уполномоченным органом, ответственным за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, является управление экономики администрации муниципального образования город-курорт Геленджик.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, является комиссия по обеспечению устойчивого развития экономики, развитию конкуренции и обеспечению социальной стабильности в муниципальном образовании город-курорт Геленджик (далее – Комиссия).

В соответствии с Положением в 2020 году проводились:

- анализ муниципальных нормативных правовых актов, а также муниципальных правовых актов, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции;

- анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов;

- мониторинг и анализ практики применения администрациейантимонопольного законодательства;

- оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

Составлена карта-рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс – рисков) в муниципальном образовании город-курорт Геленджик.

В целях снижения комплаенс-рисков разработан план мероприятий («дорожная карта») по устранению комплаенс-рисков в муниципальном образовании город-курорт Геленджик.

В ходе анализа выявляемых нарушений антимонопольного законодательства установлено, что наиболее высокий уровень рисков, которые могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства, присутствует в деятельности управлений, курирующих имущественные отношения, жилищно-коммунального хозяйства, сферу закупок.

**19.06.2020 года** Краснодарским УФАС России в адрес управления имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – Заказчик) вынесено Решение №ВП-214/2020 по делу 023/06/99-2793/2020 «О нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: признать в действиях Заказчика нарушение части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе (в проекте контракта не установлено требование о том, что в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта). В связи с тем, что заключен контракт, предписание не выдано.

**25.05.2020 года** Краснодарским УФАС России в адрес управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – Заказчик) вынесено Решение №996/2019-КС по делу 023/06/64/2371/2020 «О нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: признать в действиях Заказчик нарушение части 3 статьи 7, части 4 и части 8 статьи 34, части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе (в проекте контракта установленное Заказчиком требование об ответственности сторон, требование к сроку действия банковской гарантии противоречит действующему законодательству). В связи с тем, что на участие в аукционе не подано ни одной заявки, контракт не заключен.

**- решение ФАС России №КГОЗ-042/20 от 23.03.2020** года по результатам рассмотрения жалобы о нарушении законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок. Жалоба ОАО ТИЖГП «Краснодаргражданпроект» на действия управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (Заказчик) на проведение закрытого конкурса «Подготовка проекта внесения изменений в генеральный план муниципального образования город-курорт Геленджик-городского округа в рамках проведения научно-исследовательской работы по повышению эффективности градостроительной политики и развития территории муниципального образования город-курорт Геленджик» признана необоснованной.

- **решение Краснодарского УФАС России № 652/2020 от 10.04.2020 года по делу № 023/06/64-1796/2020** «О нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Жалоба ООО «ГАЗОБЪЕКТ» на действия администрации муниципального образования город-курорт Геленджик при проведении электронного аукциона: «Текущий ремонт и содержание светофоров, дорожной разметки муниципального образования город-курорт Геленджик» признана необоснованной.

-решение **Краснодарского УФАС России №951/2020-КС от 20.05.2020 года по делу №023/06/54.3-2318/2020** «О нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Жалоба ИП Зарядова П.А. на действия управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования город-курорт Геленджик при проведении открытого конкурса: «разработка проекта схемы теплоснабжения муниципального образования город-курорт Геленджик» признана необоснованной.

-решение **Краснодарского УФАС России №1070/2020-КС от 04.06.2020 года по делу №023/06/69-2617/2020** «О нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Жалоба ООО «ОРТЭМ» на действия администрации муниципального образования город-курорт Геленджик при проведении электронного аукциона: «Распределительный газопровод в с.Архипо-Осиповка, г. Геленджик 2 этап» признана необоснованной.

- решение **Краснодарского УФАС России №1545/2020-КС от 28.08.2020 года по делу№023/06/69-4129/2020-КС** «О нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Жалоба ООО «МореМед» на действия администрации муниципального образования город-курорт Геленджик при проведении электронного аукциона: «оказание услуг по проведению медицинского осмотра сотрудников» признана необоснованной.

- решение **Краснодарского УФАС России №1548/2020-КС от 31.08.2020 года по делу 023/06/64-4168/2020** «О нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Жалоба ООО «СП снаб» на действия МКУ стадион «Спартак» муниципального образования город-курорт Геленджик при проведении электронного аукциона: «Поставка комплекта оборудования для устройства легкоатлетических дорожек» признана необоснованной.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования город-курорт Геленджик произведена на основании Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года № 133/19.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2019 годом);

- доля проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2019 годом).

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в администрацию предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2019 годом, составляет 0.

Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

, где

Дпнпа - доля проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Таким образом, доля проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, составляет 0.

Доля муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

, где

Днпа - доля муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Таким образом, доля муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, составляет 0.

В 2020 году состоялись заседания Комиссии, на которых рассматривались вопросы по содействию развитию конкуренции и развитию конкурентной среды в Краснодарском крае и муниципальном образовании город-курорт Геленджик, организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Информация о проведенных заседаниях и протоколы заседаний Комиссии размещены на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в разделе «Стандарт развития конкуренции», в подразделе «Работа комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики, развитию конкуренции и обеспечению социальной стабильности» (ссылка: <https://gelendzhik.org/city/standart-razvitiya-konkurentsii/rabota-komissii-po-obespecheniyu-ustoychivogo-razvitiya>. php).

Также, в период с 19 октября 2020 года по 9 ноября 2020 года двумя специалистами управления экономики администрации муниципального образования город-курорт Геленджик принято участие в повышении квалификации на базе «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань) по программе: «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и органами местного самоуправления». По окончанию прохождения курса обучения получено удостоверение о повышении квалификации.