

Начальнику управления земельных
отношений администрации
муниципального образования
город-курорт Геленджик
А.А.Ремигайло

Заключение
от 6 сентября 2011 года №103

по результатам экспертизы проекта постановления администрации
муниципального образования город-курорт Геленджик «О внесении изменений
в постановление администрации муниципального образования город-курорт
Геленджик от 1 июля 2010 года №1880 «Об утверждении административных
регламентов по предоставлению администрацией муниципального образования
город-курорт Геленджик муниципальных услуг» (в редакции постановления
администрации муниципального образования город-курорт Геленджик
от 4 августа 2011 года №1923)»

Управлением экономики администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, как уполномоченным органом по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, рассмотрен проект постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 1 июля 2010 года №1880 «Об утверждении административных регламентов по предоставлению администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик муниципальных услуг» (в редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 4 августа 2011 года №1923)», 29 августа 2011 года поступивший от управления земельных отношений администрации муниципального образования город-курорт Геленджик.

Проект нормативного правового акта размещен 29 августа 2011 года на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в разделе «Городская власть», в подразделе «Официальные документы» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) администрации муниципального образования город-курорт Геленджик.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 1 июля 2010 года №1880 «Об утверждении административных регламентов по предоставлению администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик муниципальных услуг» (в

редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 4 августа 2011 года №1923)» были выявлены следующие коррупциогенные факторы.

1	Раздел, глава, пункт, абзац проекта нормативного акта	пункт 3.1.7 приложения 1 к постановлению
	Текст проекта нормативного акта	«3.1.7. Специалист УЗО, ответственный за формирование землеустроительных дел, на основании заявления и приложенных к нему документов осуществляет формирование землеустроительного дела, обеспечивает его регистрацию в журнале учета заявлений граждан (юридических лиц), обращающихся по вопросам приобретения ими прав на недвижимое имущество, и электронной базе данных посредством присвоения ему очередного порядкового номера, после чего передает его в управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее УАиГ) для изготовления и согласования схемы расположения незастроенного земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.»
	Наименование коррупциогенного фактора в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Методика)	подпункт ж) пункта 3 – отсутствие или неполнота административных процедур
	Обоснование	<p>Данным пунктом установлен порядок выполнения административной процедуры по приему заявления об оказании муниципальной услуги от заявителя. Указанной процедурой предусмотрена передача сформированного специалистом УЗО землеустроительного дела в УАиГ, при этом не указан способ фиксации результата выполнения данной административной процедуры.</p> <p>Порядком разработки, утверждения и анализа практики применения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 18.05.2011 №1074, предусмотрено указание описанной</p>

		выше информации, а также наличие предполагаемой формы контрольного листа хода предоставления муниципальной услуги в приложении к регламенту.
	Рекомендации по устранению коррупциогенного фактора	Указать способ фиксации результата выполнения административной процедуры.
2	Раздел, глава, пункт, абзац проекта нормативного акта	пункт 3.2.3 приложения 1 к постановлению
	Текст проекта нормативного акта	«3.2.3. В случае невозможности изготовления схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории УАиГ письменно уведомляет УЗО о причинах, препятствующих проведению работ, и возвращает соответствующее землеустроительное дело, заявитель уведомляется о невозможности изготовления схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории письмом за подписью заместителя главы муниципального образования город-курорт Геленджик, курирующего вопросы земельных и имущественных отношений, в месячный срок со дня подачи заявления.»
	Наименование коррупциогенного фактора в соответствии с Методикой	подпункт а) пункта 3 – широта дискреционных полномочий
	Обоснование	Данный пункт содержит неопределенность условий, препятствующих выполнению административной процедуры изготовления и согласования схемы расположения незастроенного земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории в ходе предоставления муниципальной услуги.
	Рекомендации по устранению коррупциогенного фактора	Дополнить пункт подробными разъяснениями условий, при которых данная административная процедура не может быть выполнена.
3	Раздел, глава, пункт, абзац проекта нормативного акта	пункт 3.2.7 приложения 1 к постановлению
	Текст проекта нормативного акта	«3.2.7. После согласования схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории заместителем главы муниципального образования город-курорт Геленджик, курирующим вопросы строительства и благоустройства, размещения и исполнения муниципального заказа, данная схема и соответствующее землеустроительное дело передаются в УЗО.»
	Наименование коррупциогенного фактора в соответствии с Методикой	подпункт ж) пункта 3 – отсутствие или неполнота административных процедур
	Обоснование	Данным пунктом указываются действия специалиста при завершении выполнения административной процедуры по изготовлению и согласованию схемы расположения незастроенного земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.

		<p>Указанной процедурой предусмотрена передача согласованной схемы и соответствующего землеустроительного дела в УЗО, при этом не указан способ фиксации результата выполнения данной административной процедуры.</p> <p>Порядком разработки, утверждения и анализа практики применения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 18.05.2011 №1074, предусмотрено указание описанной выше информации, а также наличие предполагаемой формы контрольного листа хода предоставления муниципальной услуги в приложении к регламенту.</p>
	Рекомендации по устранению коррупциогенного фактора	Указать способ фиксации результата выполнения административной процедуры.
4	Раздел, глава, пункт, абзац проекта нормативного акта	пункт 4.1.1.7 приложения 2 к постановлению
	Текст проекта нормативного акта	«4.1.1.7. Специалист УЗО, ответственный за формирование землеустроительных дел, на основании заявления и приложенных к нему документов осуществляет формирование землеустроительного дела, обеспечивает его регистрацию в журнале учета заявлений граждан (юридических лиц), обращающихся по вопросам приобретения ими прав на недвижимое имущество, и электронной базе данных посредством присвоения ему очередного порядкового номера, после чего передает сформированное землеустроительное дело УАиГ для изготовления и согласования схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.»
	Наименование коррупциогенного фактора в соответствии с Методикой	подпункт ж) пункта 3 – отсутствие или неполнота административных процедур
	Обоснование	<p>Данным пунктом установлен порядок выполнения административной процедуры по приему заявления об оказании муниципальной услуги от заявителя. Указанной процедурой предусмотрена передача сформированного специалистом УЗО землеустроительного дела в УАиГ, при этом не указан способ фиксации результата выполнения данной административной процедуры.</p> <p>Порядком разработки, утверждения и анализа практики применения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 18.05.2011 №1074, предусмотрено указание описанной выше информации, а также наличие предполагаемой формы контрольного листа хода предоставления муниципальной услуги в приложении к регламенту.</p>

	Рекомендации по устранению коррупционного фактора	Указать способ фиксации результата выполнения административной процедуры.
5	Раздел, глава, пункт, абзац проекта нормативного акта	пункт 6.2 приложения 2 к постановлению
	Текст проекта нормативного акта	«6.2. Заявители могут сообщить о нарушении своих прав и законных интересов, противоправных решениях, действия (бездействии) сотрудников УЗО, УИО, нарушении положений настоящего Административного регламента, некорректном поведении или нарушении служебной этики должностными лицами начальнику УЗО, начальнику УИО, заместителю главы муниципального образования город-курорт Геленджик, курирующему вопросы земельных и имущественных отношений, главе муниципального образования город-курорт Геленджик.»
	Наименование коррупционного фактора в соответствии с Методикой	подпункт ж) пункта 3 – отсутствие или неполнота административных процедур
	Обоснование	Данным пунктом установлена возможность заявителя сообщить о нарушении своих прав, иных нарушений при оказании муниципальной услуги должностным лицам, начальникам управлений, главе муниципального образования город-курорт Геленджик. Однако не указана форма сообщения (письменно, устно), отсутствует порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.
	Рекомендации по устранению коррупционного фактора	Указать в части 6 приложения 2 к постановлению процедуру подачи заявления о нарушении прав, действиях (бездействии) должностных лиц.

От независимых экспертов заключения не поступали.

Рекомендуется внести изменения в нормативный правовой акт для устранения коррупционных факторов.

Управлением экономики проведена проверка соответствия проектов административных регламентов требованиям, предъявляемым к ним Федеральным законом от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также принятым в соответствии с ним постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 18 мая 2011 года №1074 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и анализа практики применения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик и Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик».

Проверены проекты следующих административных регламентов, представленных управлением земельных отношений администрации муниципального образования город-курорт Геленджик для проведения экспертизы:

1. Административный регламент по предоставлению администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик муниципальной услуги

по утверждению схемы расположения незастроенного земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории, на который у заявителя имеются правовые документы.

2. Административный регламент по предоставлению администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик муниципальной услуги по предоставлению прав на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства гражданам, имеющим трех и более детей.

В ходе проведения экспертизы проектов административных регламентов выявлено несоответствие требованиям, предъявляемым к ним указанными выше нормативными правовыми актами.

Основными нарушениями являются несоответствие информации установленной структуре административного регламента, а также отсутствие в разделах необходимой информации:

- справочные телефоны отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, предоставляющих муниципальную услугу;
- способы фиксации результата выполнения административных процедур при оказании муниципальной услуги;
- продолжительность и (или) максимальный срок выполнения каждого административного действия, входящего в состав административных процедур;
- исчерпывающий перечень оснований для отказа в рассмотрении жалобы (претензии) либо приостановления её рассмотрения;
- сроки рассмотрения жалобы (претензии) и прочее.

Рекомендуется внести изменения в проекты административных регламентов, а также в утвержденные ранее административные регламенты и привести их в соответствие требованиям, предъявляемым к ним нормативными правовыми актами.

Начальник управления
экономики администрации
муниципального образования
город-курорт Геленджик

С.Н.Сивкова