

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ГОРОД-КУРОРТ ГЕЛЕНДЖИК**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 22 ноября 2022 года № 2559**

г. Геленджик

**О проведении общественного обсуждения по проекту**

**Программы профилактики рисков причинения**

**вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при**

**осуществлении муниципального контроля в области охраны**

**и использования особо охраняемых природных территорий**

**местного значения на территории муниципального образования**

**город-курорт Геленджик на 2023 год**

В соответствии со статьями 7, 16, 17.1, 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14 июля 2022 года №253-ФЗ), статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14 июля 2022 года №253-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», статьями 8, 39, 40, 54, 72 Устава муниципального образования город-курорт Геленджик, решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 29 июля 2022 года № 527 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город-курорт Геленджик», п о с т а н о в л я ю:

1. Провести общественное обсуждение проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2023 год (далее – Программа профилактики) (прилагается) с 23 ноября по 23 декабря 2022 года.

2. Органом администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, ответственным за организацию и проведение общественного обсуждения проекта Программы профилактики, определить отдел промышленности, транспорта, связи и экологии администрации муниципального образования город-курорт Геленджик.

3. Разместить проект Программы профилактики и уведомление о проведении общественного обсуждения проекта Программы профилактики на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.gelendzhik.org](http://www.gelendzhik.org)) не позднее 23 ноября 2022 года.

4. Предложения по итогам рассмотрения проекта Программы профилактики направляются в период его общественного обсуждения с 23 ноября по 23 декабря 2022 года в отдел промышленности, транспорта, связи и экологии администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в форме электронного документа на адрес электронной почты: [optis@gelengzhik.org](mailto:optis@gelengzhik.org).

5. Отделу промышленности, транспорта, связи и экологии администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (Полуничев):

1) разместить проект Программы профилактики и уведомление о проведении общественного обсуждения проекта Программы профилактики на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.gelendzhik.org) не позднее 23 ноября 2022 года;

2) организовать рассмотрение поданных в период общественного обсуждения проекта Программы профилактики предложений с 23 декабря 2022 года по 23 января 2023 года и сформировать по каждому предложению мотивированное заключение об учете (в том числе частичном) или отклонении;

3) направить проект Программы профилактики в общественный совет при администрации муниципального образования город-курорт Геленджик по вопросам профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рисках муниципального контроля;

4) разместить результаты общественного обсуждения проекта Программы профилактики (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении) на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.gelendzhik.org) не позднее 7 февраля 2023 года.

5) не позднее 12 февраля 2023 года обеспечить утверждение Программы профилактики постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.gelendzhik.org](http://www.gelendzhik.org)) в течение 5 дней со дня утверждения.

6. Опубликовать настоящее постановление в печатном средстве массовой информации «Официальный вестник органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Геленджик» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.gelendzhik.org](http://www.gelendzhik.org)).

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования город-курорт Геленджик   
Кациди Ю.Г.

8. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

А.А. Богодистов, глава муниципального

образования город-курорт Геленджик

Приложение

к постановлению

администрации муниципального образования город-курорт

Геленджик

от 22.11.2022 года №2559

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ

профилактики рисков причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при

осуществлении муниципального контроля в области охраны и

использования особо охраняемых природных территорий

местного значения на территории муниципального образования

город-курорт Геленджик на 2023 год

ПАСПОРТ

Программы профилактики рисков причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при

осуществлении муниципального контроля в области охраны и

использования особо охраняемых природных территорий

местного значения на территории муниципального образования

город-курорт Геленджик на 2023 год

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и  использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2023 год (далее также - Программа) |
| Правовые основания разработки Программы | Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ  «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  решение Думы муниципального образования город-ку-  рорт Геленджик от 29 июля 2022 года № 527 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» |
| Разработчик  Программы | отдел промышленности, транспорта, связи и экологии администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – ОПТСиЭ) |
| Цели разработки Программы | стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Краснодарского края в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся режима особо охраняемой природной территории, особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий; режима охранных зон особо охраняемых природных территорий (далее – обязательные требования) юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица);  устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения |
| Сроки и этапы  реализации  Программы | 2023 год |
| Источник  финансирования  Программы | бюджет муниципального образования город-курорт  Геленджик |
| Ожидаемые конечные результаты Программы | снижение рисков, причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, а также их возникновению;  уменьшение количества нарушений контролируемыми лицами в отношении объектов муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город-курорт Геленджик обязательных требований;  обеспечение эффективной профилактической работы должностных лиц администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в лице ОПТСиЭ (далее - орган муниципального контроля);  повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц |

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального

контроля в области охраны и использования особо охраняемых

природных территорий местного значения на территории

муниципального образования город-курорт Геленджик, описание

текущего развития профилактической деятельности органа

муниципального контроля, характеристика проблем,

на решение которых направлена Программа

1.1. Программа направлена на предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – муниципальный контроль в области ООПТ).

Муниципальный контроль в области ООПТ осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ;

Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Закона Краснодарского края от 31 декабря 2003 года № 656-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края»;

Устава муниципального образования город-курорт Геленджик;

решения Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 29 июля 2022 года № 527 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» (далее – Положение).

1.2. Предметом муниципального контроля в области ООПТ являются:

1.2.1. Соблюдение контролируемыми лицами на особо охраняемых природных территориях местного значения муниципального образования город-курорт Геленджик обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Краснодарского края в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

1.2.2. Соблюдение (реализация) контролируемыми лицами требований, со-держащихся в разрешительных документах.

1.2.3. Соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.2.4. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением (далее – контрольные мероприятия).

1.3. На территории муниципального образования город-курорт Геленджик органом муниципального контроля учет объектов контроля в рамках осуществления муниципального контроля в области ООПТ не осуществлялся.

В 2022 году плановые и внеплановые проверки в отношении контролируемых лиц в рамках осуществления муниципального контроля в области ООПТ не проводились.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется при проведении муниципального контроля в области ООПТ, на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.gelendzhik.org) размещено решение Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 29 июля 2022 года № 527 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город-курорт Геленджик».

1.4. Ключевыми рисками причинения ущерба охраняемым законом ценностям является различное толкование контролируемыми лицами требований законодательства, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям обеспечивается за счет информирования контролируемых лиц о требованиях законодательства в соответствии с разделом 3 Программы.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Программа реализуется в целях:

- стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля в области ООПТ нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки

(периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Срок  (периодичность) проведения профилактического мероприятия | Должностное лицо администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, ответственное за реализацию мероприятия |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. Информирование | | | | |
| 1.1 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделах «Транспорт и связь» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в области ООПТ, перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска, иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Краснодарского края, муниципальными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик и (или) Программой | постоянно в течение срока реализации Программы | должностные лица отдела промышленности, транспорта, связи и экологии администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными инструкциями входит осуществление полномочий по муниципальному контролю в области ООПТ (далее – должностные лица) |
| 1.2 | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | по мере необходимости в течение срока реализации Программы | начальник отдела промышленности, транспорта, связи и экологии администрации муниципального образования город-курорт Геленджик |
| 2. Обобщение правоприменительной практики | | | | |
| 2.1 | Подготовка, утверждение доклада о правоприменительной практике по итогам обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в области ООПТ и его размещение на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.gelendzhik.org](http://www.gelendzhik.org)) | до 28 февраля 2023 года | должностные  лица |
| 3. Объявление предостережения | | | | |
| 3.1 | Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам.  Рассмотрение возражений контролируемых лиц на объявленные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | постоянно в течение срока реализации Программы, при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также в случае отсутствия достаточных оснований для проведения внепланового контрольного мероприятия, но наличия при этом у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований | должностные  лица |
| 4. Консультирование | | | | |
| 4.1 | Консультирование контролируемых лиц и их представителей в устной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, в письменной форме по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в области ООПТ, в том числе:  - компетенцией органа муниципального контроля;  - соблюдением обязательных требований;  - проведением контрольных и профилактических мероприятий;  - применением мер ответственности | постоянно в течение срока реализации Программы | должностные  лица |
| 5. Профилактический визит | | | | |
| 5.1 | Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, в том числе в отношении контролируемых лиц, по которым были отменены плановые контрольные мероприятия на 2022 год | постоянно в течение срока реализации Программы  со дня включения в ежегодный план контрольных мероприятий объекта контроля | должностные  лица |

4. Показатели результативности и эффективности

Программы

4.1. Показателями результативности Программы являются:

процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований, с целевым (плановым) значением – 70 %;

процент выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год, с целевым (плановым) значением – 100 %;

процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий, с целевым (плановым) значением – 0 %;

процент отмененных результатов контрольных мероприятий, с целевым (плановым) значением – 0 %;

процент контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия, с целевым (плановым) значением - 5 %;

процент вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам органа муниципального контроля, с целевым (плановым) значением – 95%;

процент отмененных в судебном порядке постановлений органа муниципального контроля по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных органом муниципального контроля постановлений, с целевым (плановым) значением – 0%.

4.2. Показателями эффективности Программы являются:

увеличение целевого (планового) значения устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований;

достижение целевого (планового) значения выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год;

достижение целевого (планового) значения обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий;

достижение целевого (планового) значения отмененных результатов контрольных мероприятий;

уменьшение целевого (планового) значения контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия;

увеличение целевого (планового) значения вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам органа муниципального контроля;

уменьшение целевого (планового) значения отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных по материалам органа муниципального контроля.

М.С. Полуничев, начальник отдела промышленности,

транспорта, связи и экологии

администрации муниципального

образования город-курорт Геленджик