**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД-КУРОРТ ГЕЛЕНДЖИК**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

**город-курорт Геленджик**

**(СФККСП-6)**

«Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля)»

Утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик

от 20 марта 2019 года №9

г. Геленджик

**С О Д Е Р Ж А Н И Е**

[1. Общие положения 3](#_Toc3971058)

[2. Содержание аудита в сфере закупок 3](#_Toc3971059)

[3. Законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность, результативность и реализуемость при осуществлении аудита в сфере закупок 5](#_Toc3971060)

[4. Контрольная деятельность в рамках аудита в сфере закупок 7](#_Toc3971061)

[4.1. Подготовка к проведению контрольного мероприятия 7](#_Toc3971062)

[4.2. Анализ и оценка закупочной деятельности](#_Toc3971063) [объекта аудита (контроля) 8](#_Toc3971064)

[4.2.1. Анализ системы организации закупок товаров, работ, услуг 8](#_Toc3971065)

[4.2.2. Анализ системы планирования закупок товаров, работ, услуг 9](#_Toc3971066)

[4.2.3. Проверка процедур определения поставщика](#_Toc3971067) [(подрядчика,исполнителя) 10](#_Toc3971068)

[4.2.4. Проверка исполнения контрактов на поставку товаров,](#_Toc3971069) [выполнение работ, оказание услуг 11](#_Toc3971070)

[4.2.5. Анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг 12](#_Toc3971071)

[4.3. Подведение итогов контрольного мероприятия 13](#_Toc3971072)

[5. Экспертно-аналитическая деятельность в рамках аудита в сфере закупок 14](#_Toc3971073)

[6. Обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик в рамках аудита в сфере закупок 15](#_Toc3971074)

[7. Контроль за реализацией результатов аудита в сфере закупок 16](#_Toc3971075)

# 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального аудита (контроля) «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля)» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муници-пальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муници-пальных образований» (далее – Закон №6-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования город-курорт Геленджик, утвержденным решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 26 июня 2012 года № 765 (далее – Положение).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил организации и проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и порядка организации аудита (контроля) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- определение общих правил и требований при проведении аудита (контроля) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муни-ципальных нужд.

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Кон-трольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик при организации и проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - аудит в сфере закупок), осуществляемого в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также при проведении иных мероприятий, в которых деятельность в сфере закупок проверяется как одна из составляющих деятельности объекта аудита (контроля).

# 2. Содержание аудита в сфере закупок

2.1. Аудит в сфере закупок - это вид внешнего муниципального аудита (контроля), осуществляемого Контрольно-счетной палатой муниципального образования город-курорт Геленджик в соответствии с полномочиями, установленными пунктом 2 статьи 9 Закона №6-ФЗ.

2.2. При проведении аудита в сфере закупок Контрольно-счетная палата муниципального образования город-курорт Геленджик в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Закона № 44-ФЗ.

При этом Контрольно-счетная палата муниципального образования город-курорт Геленджик осуществляет экспертно-аналитическую, контрольную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В процессе проведения аудита в сфере закупок оценке подлежат, в том числе выполнение условий контрактов по срокам, объему, цене, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ, услуг, а также порядок ценообра-зования и эффективность системы управления контрактами.

2.3. Предметом аудита в сфере закупок является процесс использования объектом аудита (контроля) средств бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик, иных средств в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик (далее - бюджетных и иных средств) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предметом аудита в сфере закупок также являются организация и эффективность функционирования контрактной системы в сфере закупок.

2.4. Задачами аудита в сфере закупок являются:

-проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования закупок и обоснования закупок), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;

-обобщение результатов осуществления деятельности по проверке, ана-лизу и оценке результатов закупок, в том числе установление причин выяв-ленных отклонений, нарушений и недостатков;

-подготовка предложений по устранению выявленных отклонений, нарушений и недостатков;

-систематизация информации о реализации предложений по устранению выявленных при проведении аудита в сфере закупок отклонений, нарушений и недостатков и совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

2.5. В процессе проведения аудита в сфере закупок в пределах полномочий Контрольно-счетной палатой муниципального образования город-курорт Геленджик проверяются, анализируются и оцениваются:

-организация и процесс использования бюджетных и иных средств начиная с этапа планирования;

-информация о законности, своевременности, обоснованности, целесооб-разности, эффективности, результативности расходов на закупки;

-система организации закупочной деятельности объекта аудита (контроля) и результаты использования бюджетных и иных средств;

-система ведомственного контроля в сфере закупок;

-система контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

При анализе и оценке порядка организации закупочной деятельности объекта аудита (контроля) могут рассматриваться вопросы централизации и совместного осуществления закупок, полноты правового регулирования, достаточности кадрового и материально-технического обеспечения деятель-ности соответствующих организационных структур.

Итогом аудита в сфере закупок должна стать оценка уровня обеспечения муниципальных нужд с учетом затрат бюджетных и иных средств, обоснованности планирования, включая обоснование закупки, реализуемости и эффективности осуществления закупок.

2.6. Объектами аудита (контроля) в сфере закупок являются:

-муниципальные органы муниципального образования город-курорт Геленджик;

-муниципальные казенные учреждения, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и осуществляющие закупки;

-бюджетные, автономные учреждения, унитарные предприятия и иные юридические лица, осуществляющие закупки с учетом особенностей статьи 15 Закона № 44-ФЗ;

-органы, казенные учреждения, на которые возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков (уполномоченные органы, уполномоченные учреждения в соответствии с Законом № 44-ФЗ).

2.7. В рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий оценивается деятельность, как заказчиков, так и формируемых ими контрактных служб и комиссий по осуществлению закупок, привлекаемых ими специализированных организаций (при наличии), экспертов, экспертных организаций и операторов электронных площадок, а также работа органов ведомственного контроля в сфере закупок, системы контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

# 3. Законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность, результативность и реализуемость

# при осуществлении аудита в сфере закупок

3.1. Под **законностью** расходов на закупки понимается соблюдение участниками контрактной системы в сфере закупок законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок могут устанавливаться при проверке, анализе и оценке конкретных закупок (контрактов), действий (бездействия) по правовому регулированию, организации, планированию закупок, определению постав-щиков (подрядчиков, исполнителей), заключению и исполнению контрактов, размещению данных в единой информационной системы в сфере закупок.

3.2. Под **целесообразностью** расходов на закупки понимается наличие обоснованных муниципальных нужд, обеспечиваемых посредством достижения целей и реализации мероприятий муниципальных программ муниципального образования город-курорт Геленджик, реализации иных целевых программ, участником которых является муниципальное образование город-курорт Геленджик, выполнения функций и полномочий органов местной власти.

3.3. Под **обоснованностью** расходов на закупки понимается наличие обоснования закупки, которое заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Закона № 44-ФЗ, а также законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3.4. Под **своевременностью** расходов на закупки понимается установление и соблюдение заказчиком сроков, достаточных для реализации закупки и достижения целей осуществления закупки в надлежащее время и с минимальными издержками.

Целесообразно учитывать сезонность работ, услуг, длительность и непрерывность производственного цикла отдельных видов товаров, работ, услуг, а также наличие резерва времени для осуществления приемки товаров, работ и услуг, позволяющего поставщику (подрядчику, исполнителю) устранить недостатки. К несвоевременности закупок могут приводить нарушения и недостатки при планировании закупок, несвоевременное осуществление закупок, невыполнение условий контрактов, иные недостатки системы организации закупочной деятельности объекта аудита (контроля).

3.5. Под **эффективностью** расходов на закупки понимается осуществление закупок исходя из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд с использованием наименьшего объема средств.

3.6. Под **результативностью** расходов на закупки понимается степень достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств и целей осуществления закупок.

Результативность измеряется соотношением плановых (заданных) и фактических результатов. Непосредственным результатом закупок является поставка (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) установленного количества, качества, объема и других характеристик. Конечным результатом закупок является достижение целей и ожидаемых результатов деятельности, для обеспечения которой закупаются соответствующие товары (работы, услуги). При оценке результативности закупок следует определить, чьи действия (бездействие) привели к недостижению результатов, учитывать наличие (отсутствие) необходимых для осуществления закупок средств и условий, а также зависимость достижения (недостижения) целей закупок от иных факторов помимо закупок.

3.7. Под **реализуемостью** закупок понимается фактическая возможность осуществления запланированных закупок с учетом объема выделенных средств для достижения целей и результатов закупок.

Причинами нереализуемости закупок могут быть отсутствие товаров (работ, услуг) с требуемыми характеристиками на рынке (недостаточные объемы их производства, в том числе национальными производителями), отсутствие достаточного объема средств и иных ресурсов для осуществления закупок, неготовность систем управления закупками, отсутствие у заказчиков условий для использования результатов закупок. Закупка признается нереализуемой, если она не может быть осуществлена по причинам, независящим от действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации.

# 4. Контрольная деятельность в рамках аудита в сфере закупок

Контрольная деятельность в рамках аудита в сфере закупок осуществляется путем проведения контрольных мероприятий с использованием следующих методов: проверка, ревизия, анализ, обследование.

Проведение контрольного мероприятия в рамках аудита в сфере закупок возможно и с использованием метода камеральной проверки, если это позволяет достичь цели соответствующего контрольного мероприятия.

Контрольная деятельность в рамках аудита в сфере закупок может осуществляться как в качестве отдельного контрольного мероприятия, так и в ходе иного контрольного мероприятия, предмет которого включает вопрос осуществления закупок товаров, работ, услуг.

В случае если деятельность объекта аудита (контроля), направленная на обеспечение закупок товаров (работ, услуг), является единственным предметом контроля, то соответствующее контрольное мероприятие может содержать в наименовании слова «аудит в сфере закупок» с конкретизацией категории товаров (работ, услуг) и (или) заказчиков, а также вида мероприятия или метода контроля.

В случае если деятельность объекта аудита (контроля), направленная на обеспечение закупок товаров (работ, услуг), не является единственным предметом соответствующего контрольного мероприятия, информация о результатах аудита в сфере закупок приводится в отдельном разделе акта и (или) отчета. Наименование данного раздела должно содержать указание на цель и (или) предмет аудита в сфере закупок.

### 4.1. Подготовка к проведению контрольного мероприятия

4.1.1. При подготовке к проведению контрольного мероприятия осуществляются предварительное изучение предмета и объекта аудита (контроля), анализ их специфики, сбор необходимых данных и информации, по результатам которых подготавливается программа аудита в сфере закупок.

4.1.2. Изучение специфики объекта аудита (контроля) необходимо для определения вопросов контрольного мероприятия, методов его проведения, выбора и анализа показателей оценки предмета аудита (контроля), а также для подготовки программы аудита в сфере закупок.

4.1.3. Для изучения специфики объекта аудита (контроля) и условий его деятельности специалисты Контрольно-счетной палаты муниципального обра-зования город-курорт Геленджик должны определить нормативные правовые акты Российской Федерации, муниципального образования город-курорт Геленджик, регулирующие вопросы осуществления закупок для муници-пальных нужд с учетом специфики деятельности объекта аудита (контроля).

4.1.4. Определение источников информации для проведения контрольного мероприятия, сбор и предварительный анализ необходимой информации о закупках объекта аудита (контроля) являются неотъемлемой частью изучения специфики объекта аудитам(контроля). В качестве основного источника информации о закупках объекта аудитам (контроля) инспекторы используют единую информационную систему в сфере закупок, а также сведения из автоматизированной информационной системы государственного заказа Краснодарского края.

### 4.2. Анализ и оценка закупочной деятельности объекта аудита (контроля)

В целях оценки обоснованности планирования закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок специалисты Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик анализируют систему организации и планирования закупок товаров, работ, услуг объектом аудита (контроля), осуществляют проверку процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и результаты исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

При проведении аудита в сфере закупок специалисты Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик должны анализировать и оценивать соблюдение требований Закона № 44-ФЗ лишь в той степени, в какой это отвечает целям аудита (контроля) в сфере закупок, а именно если несоблюдение таких требований привело или могло привести к недостижению целей осуществления закупки либо к неэффективности и нерезультативности расходов на закупки.

### 4.2.1. Анализ системы организации закупок товаров, работ, услуг

В ходе анализа системы организации закупок товаров, работ, услуг следует оценить полноту и целостность функционирования системы организации закупок объекта аудита (контроля), в том числе провести анализ на предмет соответствия законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок внутренних документов объекта аудита (контроля), устанавливающих:

-порядок формирования контрактной службы (назначение контрактных управляющих);

-наличие в должностных регламентах муниципальных служащих, инструкциях работников обязанностей, закрепленных за работником контрактной службы либо за контрактным управляющим;

-порядок формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок;

-порядок выбора и функционал специализированной организации (при осуществлении такого выбора);

-порядок организации централизованных закупок (при осуществлении таких закупок);

-порядок организации совместных конкурсов и аукционов (при осуществлении таких закупок);

-требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них и (или) нормативным затратам на обеспечение функций заказчиков;

-проведение ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

### 4.2.2. Анализ системы планирования закупок товаров, работ, услуг

4.2.2.1. В ходе анализа системы планирования объектом аудита (контроля) закупок товаров, работ, услуг специалисты Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик осуществляют контрольные действия в отношении планов закупок, планов-графиков закупок, обоснования закупок.

Контрольными мероприятиями устанавливается соответствие форми-рования, размещения и ведения объектами аудита (контроля) планов закупок и планов-графиков закупок законодательству Российской Федерации и муниципального образования город-курорт Геленджик о контрактной системе в сфере закупок.

4.2.2.2. При проверке формирования плана закупок объектами аудита (контроля) специалисты Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик осуществляют проверку обоснования выбора объекта закупки на соответствие целям осуществления закупок, требованиям к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг и (или) нормативным затратам на обеспечение функций заказчиков, а также законодательству Российской Федерации и муниципального образования город-курорт Геленджик о контрактной системе в сфере закупок.

При проверке формирования плана-графика закупок объектами аудита (контроля) специалисты осуществляют проверку обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем (поставщиком, подрядчиком), и обоснованности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В рамках контрольного мероприятия целесообразно оценить качество планирования закупок объектом аудита (контроля), в том числе путем анализа количества и объема вносимых изменений в первоначально утвержденные план закупок и план-график закупок, а также равномерность распределения закупок в течение года.

4.2.2.3. В ходе контрольных действий специалисты устанавливают наличие нарушений, допущенных объектами аудита (контроля) при обосновании закупок в процессе формирования и утверждения ими планов закупок и планов-графиков закупок (в том числе нарушений установленных требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков).

Специалисты Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик делают вывод об обоснованности планируемых закупок, устанавливают соответствие порядка и формы обоснования закупки законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

### 4.2.3. Проверка процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

4.2.3.1. В ходе проверки процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) специалисты Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик осуществляют контрольные действия в отношении извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, проверку законности проведения процедур закупок, подведения итогов закупки и подписания муниципального контракта.

4.2.3.2. Контрольными действиями устанавливают:

-соответствие участника закупки требованиям, установленным законо-дательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

-соблюдение требований к содержанию документации (извещения) о за-купке, в том числе к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта;

-соблюдение сроков и полноты размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок, своевременное внесение соответствующих изменений в план-график и план закупок;

-соблюдение требований к порядку подведения итогов закупок и к размещению их результатов в единой информационной системе в сфере закупок, законности определения победителя;

-наличие жалоб участников закупок в органы контроля в сфере закупок;

-соблюдение порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок по итогам признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если необходимость такого согласования предусмотрена Законом № 44-ФЗ);

-наличие согласования применения закрытого способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с контрольным органом в сфере закупок;

-соблюдение сроков заключения контракта;

-соответствие подписанного контракта требованиям законодательства Российской Федерации и документации (извещения) о закупке;

-наличие обеспечения исполнения контракта;

-соответствие обеспечения исполнения контракта (банковской гарантии) требованиям Закона № 44-ФЗ в случае, если обеспечением исполнения контракта является банковская гарантия;

-своевременность возврата участникам закупки денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок.

4.2.3.3. При осуществлении анализа специалисты Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик оценивают соблюдение объектом аудита (контроля) принципа обеспечения конкуренции в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

### 4.2.4. Проверка исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг

4.2.4.1. В ходе проверки исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг специалисты Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик осуществляют кон-трольные действия в отношении документации объекта аудита (контроля) по исполнению муниципальных контрактов и в отношении полученных результатов закупки товара, работы, услуги.

4.2.4.2. Контрольными действиями специалисты Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик устанавливают:

-своевременность размещения информации о контрактах в единой информационной системе в сфере закупок (в том числе в реестре контрактов);

-законность и обоснованность внесения изменений в контракт, своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о таких изменениях;

-законность и обоснованность расторжения контракта, своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о расторжении контракта;

-наличие заключения эксперта (или экспертной организации);

-законность и действенность способов обеспечения исполнения контракта;

-эффективность банковского сопровождения контракта (при неисполнении или ненадлежащем исполнении банком условий договора о банковском сопровождении);

-обоснованность применения (или неприменения) объектом аудита (контроля) мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

-своевременность и полноту размещения отчета об исполнении контракта в единой информационной системе в сфере закупок (за исключением случаев, когда размещение отчета не предусмотрено Законом № 44-ФЗ);

-соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

-отсутствие нарушений порядка оплаты товаров (работ, услуг) по контракту;

-своевременность, полноту и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

-соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

4.2.4.3. На основании проведенного анализа специалистами Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик делается вывод о соответствии результата закупки заключенному контракту на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

### 4.2.5. Анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг

4.2.5.1. Анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг осуществляется в рамках последующего контроля с применением показателей оценки эффективности.

4.2.5.2. При оценке эффективности расходов на закупки специалистам Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик рекомендуется применять следующие количественные показатели (как в целом по объекту аудита (контроля) за отчетный период, так и по конкретной закупке):

-потенциальная экономия бюджетных и иных средств на стадии формирования и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, то есть разница между начальными (максимальными) ценами контрактов, указанными объектом аудита (контроля) в плане-графике закупок, и рыночными ценами на товары, работы, услуги, соответствующими, по оценке специалистов Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик, требованиям статьи 22 Закона № 44-ФЗ;

-экономия бюджетных и иных средств, полученная в процессе определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), то есть снижение начальной (максимальной) цены контрактов относительно цены заключенных по итогам закупок контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

-экономия бюджетных и иных средств, полученная при исполнении контрактов, то есть снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества постав-ляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

4.2.5.3. В процессе анализа эффективности расходов на закупки специалисты Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик оценивают отдельные процессы и всю систему закупок товаров, работ, услуг в целом, которая действует у объекта аудита (контроля), определяют степень ее влияния на эффективность расходования бюджетных и иных средств, анализируют фактическое использование приобретенных товаров, работ, услуг объектом аудита (контроля).

Определяются наличие, надежность и результативность функциониро-вания ведомственного контроля в сфере закупок, его способность обеспечивать в должной мере достижение запланированных результатов использования бюджетных и иных средств.

4.2.5.4. Для вывода о неэффективности закупок должны быть получены доказательства того, что существует (существовала) возможность закупки идентичных или однородных товаров (работ, услуг) по меньшей цене либо закупки товаров (работ, услуг) с более высокими характеристиками по такой же или меньшей цене. При наличии доказательств неиспользования приобре-тенного имущества по прямому назначению в течение длительного времени (одного года) также может быть сделан вывод о неэффективности закупок. Кроме того может проводиться анализ условий транспортировки и хранения закупаемых товаров, результатов работ, услуг (в части обеспечения их сохранности, отсутствия излишних запасов), способов использования резуль-татов закупок в деятельности заказчиков (в части влияния на достижение целей и результатов указанной деятельности, отсутствия избыточных потреби-тельских свойств). Показатели экономии (снижения цены) и конкуренции (количества независимых участников) при осуществлении закупок, степени (доли) использования выделенных средств, результативности (достижения целей) закупок могут использоваться при оценке эффективности расходов на закупки.

4.2.5.5. Анализ и оценка эффективности расходов на закупки осуществляются с учетом положений соответствующего стандарта Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик.

### 4.3. Подведение итогов контрольного мероприятия

При подведении итогов контрольного мероприятия обобщаются результаты проведения аудита (контроля), подготавливается Акт по результатам контрольного мероприятия.

Подготовка акта осуществляется с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

На основании акта, по результатам рассмотрения пояснений и возражений, представленных руководителем объекта проверки, составляется отчет о проведенном аудите (контроле), в том числе устанавливаются причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливаются предложения (рекомендации), направленные на их устранение.

Отчет о результатах аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг должен содержать подробную информацию о выявленных нарушениях законо-дательства Российской Федерации и муниципального образования город-курорт Геленджик с учетом представленных пояснений и возражений, целесообразности, обоснованности, своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки товаров, работ, услуг.

В случае, если в ходе аудита выявлены отклонения, нарушения и недостатки, а сделанные выводы указывают на возможность существенно повысить качество и результаты работы объектов аудита (контроля) в сфере закупок, необходимо подготовить соответствующие предложения, направленные на их устранение и на совершенствование деятельности объекта аудита (контроля) в сфере закупок, которые включаются в отчет о результатах аудита в сфере закупок.

Отчет о результатах контрольного мероприятия может включать предложения (рекомендации), направленные на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

# 5. Экспертно-аналитическая деятельность

# в рамках аудита в сфере закупок

5.1. Проведение экспертно-аналитического мероприятия в рамках аудита в сфере закупок осуществляется методами анализа и мониторинга в форме последующего аудита, которые проводятся путем обобщения результатов контрольных мероприятий в части проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, систематизации выявленных отклонений, недостатков и нарушений.

5.2. Перечень анализируемых в ходе аудита в сфере закупок вопросов (изучаемых документов и материалов, проверяемых органов и организаций) определяется участниками проведения соответствующего экспертно-аналитического мероприятия исходя из сроков проведения мероприятия, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей деятельности объектов аудита (контроля) и проводимых ими закупок, а также результатов ранее проведенных мероприятий (выявленных рисков, установленных нарушений и недостатков).

5.3. Экспертно-аналитическое мероприятие в рамках аудита в сфере закупок проводится как в отношении закупок отдельных групп товаров, работ и услуг объекта аудита (контроля), так и в целях мониторинга развития контрактной системы в сфере закупок и формирования обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок по итогам контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой муниципального образования город-курорт Геленджик.

5.4. В рамках экспертно-аналитического мероприятия в отношении отдельных групп товаров, работ, услуг специалисты анализируют:

-законодательство Российской Федерации и муниципального образования город-курорт Геленджик, регулирующее рынок отдельных групп товаров, работ и услуг, включая особенности осуществления закупок данных товаров, работ, услуг;

-объем и структуру закупок отдельных групп товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, их эффективность в части достижения экономии по результатам осуществления закупок, уровень развития конкурен-тной среды при осуществлении анализируемых закупок товаров, работ, услуг;

-деятельность заказчиков, осуществляющих закупки отдельных групп товаров, работ и услуг, включая документы, составленные при осущест  
-влении закупочной деятельности (приказы, протоколы, контракты, договоры, отчеты и др.);

-результаты контрольных мероприятий, в рамках которых рассматри-вались вопросы закупок отдельных групп товаров, работ, услуг (выявленные отклонения, недостатки и нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

5.5. В рамках экспертно-аналитического мероприятия в целях мониторинга развития контрактной системы в сфере закупок специалисты Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик анализируют:

-общий объем и структуру закупок для обеспечения муниципальных нужд, эффективность закупок в части достижения экономии по результатам осуществления закупок, уровень развития конкурентной среды при осуществлении закупок;

-систему организации закупочной деятельности участников контрактной системы в сфере закупок;

-функционирование единой информационной системы в сфере закупок;

-результаты контрольных мероприятий в части аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд (с учетом систематизации выявленных отклонений, недостатков и нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

5.6. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия должен содержать предложения об устранении нарушений и недостатков, выявленных в результате проведения аудита в сфере закупок, и предложения, направленные на совершенствование контрактной системы.

5.7. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия подписывается руководителем мероприятия.

# 6. Обеспечение доступа к информации о деятельности

# Контрольно-счетной палаты муниципального образования

# город-курорт Геленджик в рамках аудита в сфере закупок

6.1. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик в рамках аудита в сфере закупок осуществляется в соответствии с положениями, определенными статьей 19 Закона № 6-ФЗ и статьей 98 Закона № 44-ФЗ.

6.2. Отчет о результатах аудита в сфере закупок направляется Главе муниципального образования город-курорт Геленджик и Председателю Думы муниципального образования город-курорт Геленджик.

6.3. В случаях установления по результатам аудита (контроля) закупок нарушений и недостатков, следствием которых является несовершенство или отсутствие соответствующих нормативных актов по регулированию отношений в сфере закупок, необходимо сформулировать и обосновать предложения о совершенствовании контрактной системы в сфере закупок для их направления в адрес соответствующих исполнительных органов муниципального образования город-курорт Геленджик.

6.4. В соответствии со статьей 98 Закона № 44-ФЗ Контрольно-счетная палата муниципального образования город-курорт Геленджик обобщает результаты осуществления деятельности по аудиту в сфере закупок, в том числе устанавливает причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливает предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизирует информацию о реализации указанных предложений и размещает в единой информационной системе в сфере закупок обобщенную информацию о таких результатах.

Для размещения в единой информационной системе обобщается информация из актов и отчетов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предметом (одним из предметов) которых являлись закупки товаров, работ, услуг за определенный период (не реже, чем ежегодно).

# 7. Контроль за реализацией результатов аудита в сфере закупок

7.1. Процесс контроля реализации результатов аудита в сфере закупок представляет собой обеспечение эффективной реализации предложений Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик об устранении нарушений и недостатков, выявленных в результате проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, а также необходимое информационное взаимодействие с объектами аудита (контроля) и пользователями отчета при планировании будущих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

7.2. Контроль за реализацией информационных писем Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик состоит в анализе своевременности их направления адресатам и рассмотрении полученных ответов (при их поступлении) или изучении принятых решений по материалам, указанным в этих сообщениях.