



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ ГЕЛЕНДЖИК**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28.02.2024

№ 9-Р

г. Геленджик

**Об утверждении Доклада
о правоприменительной практике при осуществлении
администрацией муниципального образования
город-курорт Геленджик регионального государственного
контроля (надзора) за исполнением плательщиками
курортного сбора и операторами курортного сбора
требований Федерального закона от 29 июля 2017 года
№214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной
инфраструктуры», иных нормативных правовых актов
Российской Федерации, Закона Краснодарского края
от 27 ноября 2017 года №3690-КЗ «О введении курортного
сбора на территории Краснодарского края и внесении
изменений в Закон Краснодарского края
«Об административных правонарушениях» и иных
нормативных правовых актов Краснодарского края,
связанных с проведением эксперимента по развитию
курортной инфраструктуры, в 2023 году**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25 декабря 2023 года №625-ФЗ), Федеральным законом от 29 июля 2017 года №214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» (в редакции Федерального закона от 28 апреля 2023 года №137-ФЗ), Законом Краснодарского края от 27 ноября 2017 года №3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» (в редакции Закона Краснодарского края от 8 февраля 2024 года №5081-КЗ), постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 года №920 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора» (в редакции постановления Губернатора

Краснодарского края от 23 декабря 2022 года №987), руководствуясь статьями 7, 19, 20, 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14 февраля 2024 года №17-ФЗ), статьями 11, 72 Устава муниципального образования город-курорт Геленджик, протоколом публичного обсуждения проекта Доклада о правоприменительной практике при осуществлении администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года №214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года №3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, в 2023 году, от 27 февраля 2024 года №1:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике при осуществлении администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года №214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года №3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, в 2023 году (прилагается).

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (admigel.ru) не позднее 28 февраля 2023 года.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы муниципального образования город-курорт Геленджик Кузнецова А.М.

4. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
город-курорт Геленджик



А.А. Богодистов

Приложение

УТВЕРЖДЕН

распоряжением администрации
муниципального образования

город-курорт Геленджик

от 28.02.2024 № 9-Р

ДОКЛАД

о правоприменительной практике при осуществлении администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года №214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года №3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, в 2023 году

1. Общие сведения

1.1. Администрация муниципального образования город-курорт Геленджик является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования город-курорт Геленджик, наделенным отдельным государственным полномочием Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года №214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года №3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» и нормативных правовых актов Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры (далее – региональный государственный контроль (надзор) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора).

В 2023 году региональный государственный контроль (надзор) за

плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора осуществлялся на основании следующих нормативных-правовых актов:

- Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248-ФЗ);

- Федерального закона от 29 июля 2017 года №214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» (далее - Закон №214-ФЗ);

- Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года №3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» (далее – Закон №3690-КЗ);

- постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее - постановление №990);

- постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 года №920 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора» (далее - Положение);

- приказа министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края от 22 мая 2018 года №99 «Об утверждении порядка представления сведений для включения в реестр операторов курортного сбора, форм документов и сроков их представления и порядка осуществления муниципальными образованиями Краснодарского края, включенными в территорию проведения эксперимента, отдельных государственных полномочий Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за исполнением операторами курортного сбора обязанности по предоставлению в министерство курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края сведений, необходимых для ведения реестра операторов курортного сбора» (далее - приказ №99);

- приказа министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края от 25 мая 2018 года №102 «Об утверждении порядка представления операторами курортного сбора отчёта оператора курортного сбора и порядка осуществления муниципальными образованиями Краснодарского края, включенными в территорию проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, отдельных государственных полномочий Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за исполнением операторами курортного сбора обязанности по предоставлению в министерство курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края отчета оператора курортного сбора» (далее - приказ №102);

- приказа министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края от 4 июля 2018 года №125 «Об утверждении Порядка учета плательщиков курортного сбора, лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора, отказавшихся уплачивать курортный сбор, не относящихся к категории плательщик курортного сбора»;

- Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года №214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года №3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, на 2023 год, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 19 декабря 2022 года №2803 (далее также – Программа профилактики).

1.2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора является соблюдение требований Закона №214-ФЗ, принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Краснодарского края (далее – обязательные требования).

В соответствии с Законом №214-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом №3690-КЗ, иными нормативными правовыми актами Краснодарского края с 16 июля 2018 года по 31 декабря 2024 года на территории муниципального образования город-курорт Геленджик проходит эксперимент по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае (далее – эксперимент).

Эксперимент проводится посредством введения на территории муниципального образования город-курорт Геленджик платы за пользование курортной инфраструктурой (далее – курортный сбор) для финансового обеспечения работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов курортной инфраструктуры.

Курортная инфраструктура - совокупность объектов лечебно-оздоровительного, социально-культурного, физкультурно-спортивного и рекреационного назначения, в том числе парки, скверы, городские леса, бульвары, терренкуры, пляжи, набережные, пешеходные зоны, элементы благоустройства, а также иные объекты, способные удовлетворить духовные и

иные потребности туристов, содействовать поддержанию их жизнедеятельности, восстановлению и развитию - их физических сил, расположенные на территории эксперимента, за исключением объектов системы коммунальной инфраструктуры и автомобильных дорог.

Ответственными за реализацию администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик отдельного государственного полномочия Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора являются ведущие специалисты управления курортами и туризмом администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – должностные лица).

Под контролируруемыми лицами понимаются:

- «плательщик курортного сбора» - физическое лицо, достигшее совершеннолетия, проживающее в объекте размещения более 24 часов;

- «оператор курортного сбора» - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность по предоставлению гостиничных услуг и (или) услуг по временному коллективному или индивидуальному размещению и (или) деятельность по обеспечению временного проживания (включая деятельность по предоставлению в пользование жилых помещений), в том числе в жилых помещениях.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора (далее -- объекты контроля) являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц – операторов курортного сбора, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц – операторов курортного сбора, к которым предъявляются обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края;

- действия (бездействие) контролируемых лиц – плательщиков курортного сбора, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим действия (бездействие).

1.3. В соответствии со статьей 47 Закона №248-ФЗ обобщение правоприменительной практики как один из видов профилактических мероприятий проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований,

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с пунктом 3.3 раздела 3 Положения обобщение правоприменительной практики по проведению регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора осуществляется один раз в год.

По итогам обобщения правоприменительной практики администрация муниципального образования город-курорт Геленджик обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

Для подготовки доклада о правоприменительной практике администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик используется информация о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и профилактических мероприятиях.

2. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора

2.1. Контрольные (надзорные) мероприятия и профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц проводились в 2023 году в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление №336).

Региональный государственный контроль (надзор) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц:

- предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами: инспекционный визит, контрольная закупка, документарная проверка, выездная проверка;

- без взаимодействия с контролируемыми лицами: выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований.

Региональный государственный контроль (надзор) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора осуществляется на основе

управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Должностными лицами для определения периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год был произведен подсчет количества вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях и объявленных операторам курортного сбора предостережений по фактам совершенных административных правонарушений, предусмотренных статьями 9.1.2–9.1.5 Закона Краснодарского края от 23 июля 2003 года №608-КЗ «Об административных правонарушениях» (далее - Закон №608-КЗ).

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 Положения 5 (пять) объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска в соответствии с критериями определения категории риска, были включены в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год.

Плановые проверки в 2023 году в отношении контролируемых лиц не проводились, в связи с исключением Прокуратурой Краснодарского края проверок на 2023 год, так как в соответствии с пунктом 11(3) постановления №336 включению в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий подлежат только объекты, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого и высокого уровня риска.

Внеплановые проверки в 2023 году в отношении контролируемых лиц не проводились.

Контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами (операторами и плательщиками курортного сбора), в 2023 году не проводились.

2.2. В 2023 году должностными лицами выявлены следующие нарушения требований Закона №214-ФЗ, Закона №3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента, допущенные операторами курортного сбора и плательщиками курортного сбора на территории муниципального образования город-курорт Геленджик:

- нарушение требований, установленных пунктом 5 статьи 10 Закона №214-ФЗ, а именно: неисполнение операторами курортного сбора обязанности по предоставлению в министерство курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края (далее – министерство) отчета оператора курортного сбора (далее – отчет оператора);

- нарушение требований, установленных подпунктом 2.1 пункта 2 Порядка представления операторами курортного сбора отчета оператора курортного сбора, утвержденного приказом №102, а именно: нарушение срока представления в министерство отчета оператора;

- нарушение требований, установленных пунктом 1 статьи 8, пунктом 1 статьи 9 Закона №3690-КЗ, а именно: нарушение операторами курортного сбора порядка исчисления и взимания курортного сбора;

- нарушение требований, установленных пунктами 4, 5 статьи 8 Закона №3690-КЗ, а именно: нарушение операторами курортного сбора установленного законом срока перечисления в бюджет Краснодарского края средств курортного сбора;

- нарушение требований, установленных пунктом 5 статьи 10 Закона №214-ФЗ и подпунктами 2.1, 2.2 пункта 2 приложения №1 к Порядку предоставления сведений для включения в реестр операторов курортного сбора, формам документов и срокам их представления, утвержденному приказом №99, а именно: нарушение операторами курортного сбора порядка и (или) сроков по предоставлению в министерство сведений, необходимых для ведения реестра операторов курортного сбора;

- нарушение требований, установленных пунктом 1 статьи 7 Закона №3690-КЗ, а именно: отказ плательщиков курортного сбора от выполнения обязанности по уплате курортного сбора в бюджет Краснодарского края при заселении в объект размещения.

За данные нарушения главой 9.1 Закона №608-КЗ предусмотрена административная ответственность.

В отношении плательщиков курортного сбора и операторов курортного сбора, допустивших административные правонарушения, предусмотренные статьями 9.1.1–9.1.5 Закона №608-КЗ, в 2023 году проведены профилактические мероприятия в виде объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края – выдано 354 предостережения.

Протоколы об административных правонарушениях в 2023 году не составлялись.

2.3. В целях формирования ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик произведен подсчет количества вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях и объявленных операторам курортного сбора предостережений по фактам совершенных административных правонарушений, предусмотренных статьями 9.1.2-9.1.5 Закона №608-КЗ за период с 1 сентября 2022 года по 31 августа 2023 года.

По результатам подсчета 214 операторам курортного сбора объявлено 302 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края.

Вступившие в законную силу постановления о назначении административного наказания за указанный период отсутствуют.

В соответствии с критериями определения категории риска 193 объекта контроля отнесены к низкой категории риска, 20 объектов контроля - к категории умеренного риска, 1 объект контроля – к средней категории риска.

В соответствии с пунктом 11(3) постановления №336 включению в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий подлежат только

объекты, отнесенные к категориям чрезвычайно высоко и высокого уровня риска.

В этой связи план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год не был сформирован, не был размещен в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) в соответствии с требованиями, установленными пунктами 5, 10 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года №2428 «О формировании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора

3.1. В 2023 году профилактические мероприятия по информированию, обобщению правоприменительной практики, объявлению предостережений, консультированию проводились в соответствии с Программой профилактики.

На официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в сети «Интернет» (<https://admgel.ru/regulatory/regionalnyy-gosudarstvennyy-kontrol/>) обеспечено размещение и поддержание в актуальном состоянии:

- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора;

- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, о сроках и порядке вступления их в силу;

- перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, с указанием структурных единиц этих актов, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

- руководств по соблюдению обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края;

- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора;

- порядка отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора к категории риска;

- перечня объектов регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий);

- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик у контролируемого лица;

- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края;

- утвержденных проверочных листов;

- сведений о порядке досудебного обжалования решений администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, действий (бездействия) ее должностных лиц.

На официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в сети «Интернет» (<https://admigel.ru/regulatory/regionalnyy-gosudarstvennyy-kontrol/>) также размещены:

- Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года №214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года №3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, на 2023 год, утвержденная постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 19 декабря 2022 года №2803;

- доклад о правоприменительной практике при осуществлении администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года №214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года №3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории

Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, в 2022 году, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 28 февраля 2023 года №7-р;

- доклад об осуществлении администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора за 2022 год;

- перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, отнесенных к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, с использованием критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора к категориям риска на 2024 год, утвержденный постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 1 сентября 2023 года №1878;

- перечень объектов регионального государственного контроля (надзора), расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, утвержденный постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 7 сентября 2022 года №1978;

- постановление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 8 сентября 2023 года №1946 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 7 сентября 2022 года №1978 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора), расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора».

На адреса электронной почты операторов курортного сбора на постоянной основе направлялась информация об изменениях в нормативных правовых актах, регулирующих обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, об изменениях в форме отчета оператора, реквизитах, о

наступлении сроков отчетных периодов по уплате курортного сбора в бюджет Краснодарского края и представлению в министерство отчетов операторов.

В формате устного консультирования (лично и по телефону) проводилась разъяснительная работа и оказание помощи контролируемым лицам по вопросам применения норм законодательства, регулирующего проведение эксперимента по курортному сбору.

В 2023 году должностными лицами выдано 354 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, за которые Законом №608-КЗ предусмотрена административная ответственность, а именно:

- по статье 9.1.1 Закона №608-КЗ (неисполнение плательщиками курортного сбора обязанности по уплате курортного сбора) - 4 предостережения;

- по статье 9.1.2 Закона №608-КЗ (нарушение оператором курортного сбора порядка и сроков исчисления и взимания курортного сбора) - 18 предостережений;

- по статье 9.1.3 Закона №608-КЗ (нарушение оператором курортного сбора порядка и сроков перечисления курортного сбора в бюджет Краснодарского края) - 85 предостережений;

- по статье 9.1.5 Закона №608-КЗ (нарушение оператором курортного сбора установленных нормативными правовыми актами Краснодарского края порядка и (или) сроков представления отчета оператора курортного сбора и (или) сведений, необходимых для ведения реестра операторов курортного сбора) - 247 предостережений.

Профилактические визиты в отношении операторов курортного сбора в 2023 году не проводились

3.2. На официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в сети «Интернет» (<https://admigel.ru/regulatory/regionalnyy-gosudarstvennyy-kontrol/>) размещены сведения о порядке досудебного обжалования решений администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, действий (бездействия) его должностных лиц, а также о возможности подачи жалоб на нарушения моратория, установленного постановлением №336, посредством функционирующего на Едином портале государственных услуг (функций) сервиса подачи жалобы на нарушение моратория по адресу постоянной страницы в сети «Интернет» <https://knd.gosuslugi.ru/>.

3.3. В целях прохождения процедуры общественного обсуждения на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в сети «Интернет» (<https://admigel.ru/regulatory/regionalnyy-gosudarstvennyy-kontrol/informatsiya-o-provedenii-obshchestvennykh-obsuzhdeniy.php>) размещен проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного

сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года №214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной-инфраструктуры», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года №3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, на 2024 год, утвержденный постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 28 сентября 2023 года №2093.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года №214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года №3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, на 2024 год, утверждена постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 19 декабря 2023 года №2729.

3.4. В 2023 году в администрацию муниципального образования город-курорт Геленджик поступило 1 возражение от 14 ноября 2023 года от оператора курортного сбора индивидуального предпринимателя Басс-Крепкого В.В. по факту неправомерного объявления должностным лицом предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований от 10 ноября 2023 года №471 (профилактическое мероприятие №23231042340208413897 от 10 ноября 2023 года).

Должностным лицом по факту рассмотрения возражения принято решение об аннулировании предостережения, о чем сделана соответствующая запись в журнале учета объявленных предостережений.

4. Мероприятия, проведенные в целях легализации гостиничного бизнеса и увеличения количества операторов курортного сбора на территории муниципального образования город-курорт Геленджик

В курортный сезон 2023 года должностными лицами была проведена работа, направленная на реализацию мероприятий по недопущению нелегального гостиничного бизнеса, а также на увеличение доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края.

В преддверии курортного сезона проведен анализ Реестра инвентаризации средств размещения, содержащего информацию о средствах размещения, расположенных на территории Геленджика и сельских округов муниципального образования город-курорт Геленджик, с целью выявления хозяйствующих субъектов, не состоящих в реестре операторов курортного сбора.

В целях проведения разъяснительной работы с потенциальными операторами курортного сбора (правообладателями/арендаторами частных средств размещения) в апреле-мае 2023 года в соответствии с утвержденным графиком рабочих встреч проводились расширенные выездные встречи в городе Геленджике и сельских округах муниципального образования город-курорт Геленджик.

В период с июня по сентябрь 2023 года должностными лицами проведено 18 выездных рабочих встреч в сельских округах муниципального образования город-курорт Геленджик с целью оказания правообладателям (арендаторам) частных средств размещения помощи в оформлении пакета документов, необходимых для включения в реестр операторов курортного сбора, а также оказания заинтересованным лицам консультационной поддержки.

Проведен обзвон более 600 хозяйствующих субъектов, адресно было направлено порядка 535 писем с информированием о необходимости постановки на налоговый учет и включению в реестр операторов курортного сбора.

В 2023 году администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик в целях проведения комплексных мероприятий, направленных на легализацию хозяйствующих субъектов и объектов гостиничного комплекса, в рамках межведомственного взаимодействия в Межрайонную инспекцию ФНС России №21 по Краснодарскому краю направлено 7 писем в отношении 64 правообладателей объектов размещения для проведения соответствующей проверки в рамках компетенции, обследовано 462 частных средств размещения, расположенных на территории города Геленджика, с целью выявления хозяйствующих субъектов, не состоящих в реестре операторов курортного сбора.

Кроме того, в целях проведения сверки и корректировки имеющихся сведений о правообладателях объектов, а также о применяемых данными лицами налоговых режимах в Межрайонную инспекцию ФНС России №21 по

Краснодарскому краю направлен реестр, содержащий сведения о 468 объектах, правообладатели (арендаторы) которых не состоят на налоговом учете в качестве индивидуальных предпринимателей (135 объектов – по городу, 333 объекта - по внутригородским округам).

По результату обработки полученного от Межрайонной инспекции ФНС России №21 по Краснодарскому краю списка в отношении средств размещения, применяющих специальный налоговый режим (НПД), должностными лицами были проведены мероприятия по информированию хозяйствующих субъектов, применяющих специальный налоговый режим (НПД) и не состоящих на налоговом учете в качестве индивидуальных предпринимателей, - адресно было направлено 73 письма, зарегистрировались в качестве индивидуального предпринимателя и включились в реестр операторов 12 правообладателей (арендаторов) частных средств размещения.

В целях наполнения реестра операторов курортного сбора и недопущения нелегального гостиничного бизнеса должностными лицами на постоянной основе проводится мониторинг информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на наличие информации о бронировании номеров в объектах гостиничного типа, не включенных в реестр операторов курортного сбора.

Также на постоянной основе проводится социальная реклама: размещение в общественных местах (транспорте) и информационных стендах средств размещения плакатов по реализации средств курортного сбора; размещение информации в СМИ, а также электронных баннеров на светодиодных экранах; транслирование текста информационного сообщения по радио на набережной курорта.

В 2023 году в результате проведенной должностными лицами работы, направленной на реализацию мероприятий по недопущению нелегального гостиничного бизнеса, а также на увеличение доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края, от муниципального образования город-курорт Геленджик в реестр операторов курортного сбора было включено 1066 операторов курортного сбора, подавших сведения о 1132 объектах.

В 2022 году в реестр операторов курортного сбора включено 839 операторов с 897 объектами.

Таким образом, в 2023 году по сравнению с 2022 годом произошло существенное увеличение количества операторов – на 227 операторов (или 27,1%) и количества объектов - на 235 (или 26,2%).

Общая сумма средств курортного сбора, поступивших в бюджет Краснодарского края от муниципального образования город-курорт Геленджик за 2023 год, составляет 71926,6 тыс. руб., что превысило показатели 2022 года на 13648,0 тыс. руб.

5. Информация о мерах прокурорского реагирования

По результатам проведенных прокуратурой г. Геленджика надзорных мероприятий за исполнением администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик законодательства при управлении дебиторской задолженностью вынесено представление от 10 октября 2023 года №7-01-2023/Прдп352-23-20030021 «Об устранении нарушений бюджетного и санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о социальной защите прав инвалидов и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и законодательства о государственном региональном контроле» по факту допущенного должностным лицом нарушения в части не размещения на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуальных редакций приказа министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края от 10 марта 2022 года №28 «Об утверждении структуры перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, паспорта ключевого показателя осуществления регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора», постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 года №2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации», приказа министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края от 15 августа 2022 года №196 «Об утверждении формы проверочного листа (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении обязательных требований), используемого должностными лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора на территории Краснодарского края». Выявленные нарушения устранены.

Начальник управления
курортами и туризмом администрации
муниципального образования
город-курорт Геленджик



А.А. Магалов