**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД-КУРОРТ ГЕЛЕНДЖИК**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

**город-курорт Геленджик**

**(СФККСП-4)**

**«Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик**

**на отчет администрации муниципального образования город-курорт Геленджик об исполнении местного**

**бюджета за год»**

Утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик

от 28 декабря 2012 года № 29

г. Геленджик

2012 год

**Содержание:**

1. Общие положения………………………………………………………….……..3

2. Цели и задачи подготовки заключения на отчет администрации ...…………...3

3. Общие требования к подготовке заключения на отчет администрации ..….5

4. Этапы и участники подготовки заключения на отчет администрации ……..5

5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения на отчет администрации …………………………………………………………………….7

6.Структура и оформление заключения на отчет администрации ..…………..8

**1. Общие положения**

1.1.Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик (СФККСП-4) «Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик на отчет администрации муниципального образования город-курорт Геленджик об исполнении местного бюджета за год» (далее – Стандарт) разработан на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Геленджик, утвержденного решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 19 декабря 2007 года № 456 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город-курорт Геленджик» (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования город-курорт Геленджик, утвержденным решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 26 июня 2012 года № 765, а также положений Регламента Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик от 07 сентября 2012 года № 3.

1.2.Целью Стандарта является определение порядка подготовки заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – заключение) на отчет администрации муниципального образования город-курорт Геленджик об исполнении местного бюджета за год (далее – отчет администрации), структуры и содержания данного заключения.

1.3.Стандарт является обязательным для исполнения всеми сотрудниками Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – КСП), привлеченными специалистами и независимыми экспертами, участвующими в подготовке заключения на отчёт администрации об исполнении местного бюджета за год.

**2. Цели и задачи подготовки заключения на отчёт администрации**

2.1.Целью подготовки заключения на отчёт администрации является оценка соблюдения участниками бюджетного процесса требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе, решения Думы муниципального образования город-курорт Геленджик «О бюджете муниципального образования город-курорт Геленджик на…», других нормативных правовых актов, установление степени достоверности финансовой отчётности, предоставленной администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик в Думу муниципального образования город-курорт Геленджики и в КСП в форме проекта решения Думы муниципального образования город-курорт Геленджик «Об исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за… год».

2.2.Задачами подготовки заключения на отчёт администрации являются:

- оценка соответствия исполнения местного бюджета за отчётный период положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам;

- оценка реализации текстовых статей, содержащихся в решении Думы муниципального образования город-курорт Геленджик «О бюджете муниципального образования город-курорт Геленджик на…»;

- установление (на документальной основе) кассового исполнения местного бюджета в части:

а) объема и структуры поступивших доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

б) осуществленных расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

в) реализации муниципальных целевых программ;

г) объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;

д) объёма и структуры муниципального долга;

- установление эффективности администрирования доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета;

- оценка качества управления главными администраторами средств местного бюджета, выделенными им финансами;

- установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета;

- установление достоверности показателей отчёта администрации об исполнении местного бюджета за год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;

- оценка соответствия оформления проекта решения Думы муниципального образования город-курорт Геленджик «Об исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за… год» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам;

- подготовка выводов и рекомендаций по отчёту администрации об исполнении местного бюджета за год;

- направление в Думу муниципального образования город-курорт Геленджик и в администрацию муниципального образования город-курорт Геленджик заключения на отчёт администрации.

**3. Общие требования к подготовке заключения на отчёт**

**администрации**

3.1.При подготовке заключения на отчёт администрации сотрудники КСП должны руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

3.2.Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в экспертном заключении, сотрудник КСП обязан внимательно изучить предоставленные ему отчётные документы, а также итоги социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик за отчётный год.

3.3.Выявленные в отчёте администрации ошибки, неточности, несоответствия, нарушения должны быть подвергнуты критической оценке на предмет обоснованности, весомости и возможного нанесения ущерба для муниципального образования город-курорт Геленджик.

3.4.Ответственность за подготовку и предоставление в КСП необходимых для подготовки заключения на отчёт администрации документов, несут объекты экспертно-аналитического мероприятия.

3.5.Сотрудники КСП, участвующие в подготовке заключения на отчёт администрации несут персональную ответственность за сохранность документов и конфиденциальность полученной в ходе экспертно-аналитического мероприятия информации.

3.6.При подготовке заключения на отчёт администрации необходимо исходить из действующих правовых основ формирования, оформления и предоставления отчёта администрации и прилагаемых к нему документов.

**4. Этапы и участники подготовки заключения на отчёт**

**администрации**

4.1.Работа по подготовке заключения на отчёт администрации проводится на основании плана работы КСП на текущий год.

4.2.Организация работы по подготовке заключения на отчёт администрации включает несколько этапов:

- изучение отчёта администрации и других документов, необходимых для подготовки заключения;

- проведение анализа (экспертизы) цифровых показателей отчёта администрации и показателей, отражённых в документах, прилагаемых к отчёту администрации;

- правовая экспертиза статей и положений проекта решения Думы муниципального образования город-курорт Геленджик «Об исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за… год»;

- оформление результатов аналитических и правовых исследований отчёта администрации.

4.3.Начало работы по подготовке заключения на отчёт администрации утверждается распоряжением председателя КСП о подготовке заключения на отчёт администрации.

4.4.Датой окончания работы по подготовке заключения на отчёт администрации является дата подписания заключения председателем КСП.

4.5.Заключение на отчёт администрации должно быть рассмотрено и подписано председателем КСП не позднее 30 дней от даты направления в КСП отчёта администрации.

4.6.Общий контроль за ходом подготовки заключения на отчёт администрации осуществляет председатель КСП.

4.7.При необходимости, после издания распоряжения о подготовке заключения на отчёт администрации председатель КСП или сотрудник, ответственный за подготовку заключения на отчет администрации подготавливает и направляет:

4.7.1.В срок до 1 февраля текущего года:

- запрос в Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю о предоставлении отчёта о поступлениях и выбытиях средств местного бюджета за проверяемый период (или другого отчётного документа, в котором указан перечень главных администраторов, осуществивших в проверяемом периоде операции с бюджетными средствами);

- запрос в финансовое управление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик о предоставлении:

а) кассового плана, сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств местного бюджета по состоянию на 31 декабря отчётного года.

4.7.2.В срок до 10 февраля текущего года запросы главным администраторам средств местного бюджета о предоставлении годовой бюджетной отчётности и иных документов, необходимых для проведения проверки.

4.7.3.В срок до 1 апреля текущего года запрос в финансовое управление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик о предоставлении:

а) информации о состоянии недоимки по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет по состоянию на 31 декабря отчётного года;

б) информации об остатках средств местного бюджета на бюджетных счетах муниципального образования город-курорт Геленджик в Управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю по состоянию на 31 декабря отчётного года;

в) информации об остатках средств поступивших в консолидированный бюджет из краевого и федерального бюджета за отчётный год в разрезе видов назначения межбюджетного трансферта;

г) информации о кассовых поступлениях и выбытиях средств от приносящей доход деятельности учреждений за отчётный год в разрезе их ведомственной принадлежности;

д) баланса исполнения бюджета;

е) сводной финансовой отчётности бюджетных и автономных учреждений;

ж) сведений о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей;

з) Пояснительной записки к отчету об исполнении местного бюджета за отчётный год;

и) информации о реализации муниципальных целевых программ с текстовыми формами;

к) информации о расходах местного бюджета на создание или увеличение уставных фондов хозяйствующих субъектов за отчётный год в разрезе хозяйствующих субъектов;

л) другой информации, необходимой для подготовки заключения на отчёт администрации.

**5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения**

**на отчёт администрации**

5.1.Предметами исследований при выполнении экспертно-аналитического мероприятия являются отчёт администрации (оформленный в форме проекта решения Думы муниципального образования город-курорт Геленджик «Об исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за… год») и прилагаемые к нему документы, а также годовая бюджетная отчётность главных администраторов средств местного бюджета, иные документы, необходимые для подготовки заключения на отчёт администрации.

5.2.Подготовка заключения на отчёт администрации основывается на результатах камеральной проверки представленных в КСП документов, выводах тематических проверок КСП по различным вопросам исполнения местного бюджета за отчётный год, результатах внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов средств местного бюджета, анализе исполнения бюджетного процесса в муниципальном образовании город-курорт Геленджик, итогах социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик за отчётный период.

5.3.В ходе подготовки заключения на отчёт администрации должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки бюджетных показателей.

5.4.При подготовке заключения на отчёт администрации используются:

- формальная и арифметическая проверка отчётных бюджетных показателей;

- встречная проверка документов и (или) записей;

- юридическая, экономическая и финансовая экспертиза совершённых операций со средствами местного бюджета;

- приемы экономического анализа (горизонтального, вертикального) показателей годового отчёта об исполнении местного бюджета;

- технико-экономические расчёты.

5.5.В ходе подготовки заключения на отчёт администрации проводится:

- анализ социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик за отчётный год;

- анализ исполнения консолидированного бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за отчётный год;

- анализ соответствия исполнения местного бюджета за отчётный период положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам;

- анализ реализации текстовых статей, содержащихся в решении Думы муниципального образования город-курорт Геленджик «О бюджете муниципального образования город-курорт Геленджик на…»;

- анализ объема и структуры поступивших доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

- анализ осуществленных расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

- анализ реализации муниципальных целевых программ;

- анализ объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета;

- анализ объёма и структуры муниципального долга;

- анализ эффективности администрирования доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

- анализ качества управления главными администраторами средств местного бюджета, выделенными им финансами;

-оценка достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета;

- оценка достоверности показателей отчёта администрации, документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в КСП отчёта администрации требованиям нормативных правовых актов;

-оценка соответствия проекта решения Думы муниципального образования город-курорт Геленджик «Об исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за… год» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам.

5.6.В заключении на отчёт администрации обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) КСП по сути рассматриваемого отчёта.

**6. Структура и оформление заключения на отчёт администрации**

6.1.Заключение на отчёт администрации, как правило, должно включать 10 разделов:

1) Общие положения.

2) Итоги социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик за отчётный год.

3) Исполнение консолидированного бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за отчетный год.

4) Общая характеристика проекта решения Думы муниципального образования город-курорт Геленджик «Об исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за… год».

5) Доходы местного бюджета за отчётный год, в том числе:

- налоговые доходы местного бюджета за отчётный год;

- неналоговые доходы местного бюджета за отчётный год;

- безвозмездные поступления в местный бюджет за отчётный год.

6) Расходы местного бюджета за отчётный год, в том числе:

- расходы местного бюджета на реализацию муниципальных целевых программ за отчётный год.

7) Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за отчётный год.

8) Муниципальный долг муниципального образования город-курорт Геленджик за отчётный год.

9) Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности главных администраторов средств местного бюджета.

10) Выводы и предложения.

6.2.Раздел «Общие положения» заключения содержит исходные данные об экспертно-аналитическом мероприятии:

- основание, цели, исследуемый период;

- оценку соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в КСП отчёта администрации, требованиям нормативно-правовых актов.

6.3.Раздел «Итоги социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик за отчётный год» заключения содержит анализ макроэкономических условий исполнения местного бюджета в отчётном периоде.

6.4.Раздел «Исполнение консолидированного бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за отчетный год» заключения содержит анализ исполнения основных показателей консолидированного бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик в отчетном периоде.

6.5.Раздел «Общая характеристика проекта решения Думы муниципального образования город-курорт Геленджик «Об исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за… год» содержит оценку соответствия проекта решения Думы муниципального образования город-курорт Геленджик «Об исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за… год», положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам.

6.6.Раздел «Доходы местного бюджета за отчётный год» заключения содержит анализ исполнения местного бюджета по объемам и структуре поступивших доходов в разрезе кодов бюджетной классификации.

В этот раздел заключения отдельными подразделами включается анализ налоговых, неналоговых (или налоговых и неналоговых вместе) доходов местного бюджета и безвозмездных поступлений в местный бюджет.

6.7.Раздел «Расходы местного бюджета за отчётный год» заключения содержит анализ исполнения местного бюджета по объемам и структуре произведённых расходов в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации.

В этот раздел заключения отдельными подразделами включается анализ расходов на реализацию муниципальных целевых программ.

6.8.Раздел «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик за отчётный год» заключения содержит анализ исполнения местного бюджета по объемам и структуре источников финансирования дефицита бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации.

6.9.Раздел «Муниципальный долг муниципального образования город-курорт Геленджик за отчётный год» заключения содержит анализ структуры и динамики долговых обязательств местного бюджета.

6.10.Раздел «Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности главных администраторов средств местного бюджета» заключения содержит обобщенные результаты проведенного контрольного мероприятия.

6.11.При написании заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;

- заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей рабочей документацией;

- информация в заключении должна излагаться последовательно, в соответствии с тяжестью негативных последствий установленных нарушений;

- текст заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;

- использование в заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах;

- в заключении необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание читателя от наиболее важных положений заключения;

- обобщенные выводы и рекомендации, отражённые в заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию.

6.12.Подписанное председателем КСП заключение на отчет администрации направляется в Думу муниципального образования город-курорт Геленджик и администрацию муниципального образования город-курорт Геленджик.